

## چرخه اقتدارگرایی در ایران

علی ساعی<sup>۱</sup>

تاریخ دریافت: ۱۴۰۱/۰۸/۷ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۱/۱۱/۲۷

### چکیده

این مطالعه بر چرخه اقتدارگرایی در ایران تأکید دارد. بنیان معرفتی الگوی چرخه اقتدارگرایی در ایران، نظریه دموکراتیزاسیون است. مدعای این نوشتار آن است که دینامیک دموکراتیزاسیون، جامعه ایران را از رژیم اقتدارگرا به دوره گذار دموکراتیک عبور می‌دهد. در این فرایند، رژیم اقتدارگرا سرنگون می‌شود و دوره گذار دموکراتیک آغاز می‌شود. بعد از یک دوره زمانی کوتاه، فرایند دموکراتیزاسیون در مرحله گذار دموکراتیک قطع می‌شود و جامعه ایرانی در منطقه گذار زمین گیر می‌شود، آنگاه به تدریج مدارهای سیاسی، آن را به سمت میدان اقتدارگرایی حرکت می‌دهند. در واکنش به بازتولید موج اقتدارگرایی، معمولاً یک جنبش انقلابی رخ می‌دهد. این جنبش، به فروپاشی رژیم اقتدارگرا منجر می‌شود. این الگوی رایج جامعه ایرانی است که همواره بین دموکراتیزاسیون و اقتدارگرایی جلو و عقب می‌رود. استدلال نظری آن است که چرخه اقتدارگرایی از طریق علیت همبندی قابل تبیین است. به این معنا که اگر نهادهای سیاسی انحصاری باشند و عاملیت نخبگان قدرت مبتنی بر اعمال محدودیت ساختاری بر مخالفان باشد و کنشگران اجتماعی در انتخاب‌های استراتژیک خود محدودیت ساختاری داشته باشند، جامعه به سمت اقتدارگرایی حرکت می‌کند. برای تحلیل داده‌های تاریخی از تحلیل روایتی و علیت همبندی استفاده شده است. در پایان، این گزاره فرموله شده است که: "هرگاه مسیر اصلاحات دموکراتیک فرو بسته شود، اقتدارگرایان، استراتژی سرکوب را انتخاب می‌کنند و رادیکال‌های مخالف، استراتژی خشونت را انتخاب کنند، در این صورت به تدریج دینامیک اقتدارگرایی، به رکود قدرت منجر می‌شود، آنگاه نیروی کنشگران رادیکال، جامعه را به سمت فروپاشی رژیم حاکم حرکت می‌دهد."

**واژه‌های کلیدی:** دموکراتیزاسیون؛ چرخه اقتدارگرایی؛ نهادهای سیاسی؛ نخبگان قدرت؛ کنشگران اجتماعی.

## مقدمه و بیان مسأله

موضوع این نوشتار، چرخه‌ی اقتدارگرایی در ایران است. بنیان معرفتی این متن، بر تئوری دموکراتیزاسیون استوار است. مفهوم مرکزی این تئوری، دموکراتیک‌سازی رژیم اقتدارگرایی است. زمانی که دموکراتیزاسیون معکوس می‌شود، بازگشت به اقتدارگرایی رخ می‌دهد. به لحاظ نظری، مفهوم دموکراتیزاسیون ناظر بر فرایند تغییرات سیاسی طولانی مدت معطوف به دموکراتیک‌سازی رژیم اقتدارگراست. این فرایند از سه مرحله گذر می‌کند: شکست رژیم اقتدارگرا<sup>۲</sup>، گذار دموکراتیک<sup>۳</sup> و تثبیت دموکراتیک<sup>۴</sup>. مرحله اول، متضمن فروپاشی و اصلاح ساختارهای رژیم اقتدارگراست. مرحله دوم تغییر و حرکت از ساختارها و فرایندهای اقتدارگرا به ساختارها و فرایندهای جدید است. مرحله سوم زمانی تحقق پیدا می‌کند که ساختارها و فرایندهای جدید دموکراتیک، نهادینه شده است و در میان شهروندان، مشروعیت جمعی پیدا کنند (ر. ک به: هانتینگتون<sup>۵</sup>، ۱۹۹۳؛ گیل<sup>۶</sup>، ۲۰۰۰؛ ساعی<sup>۷</sup>، ۲۰۱۶؛ ۲۰۱۸؛ ۱۳۸۶). هر یک از این سه مرحله، مبتنی بر فرایند تاریخی و افق زمانی طولانی مدت است. در این معنا یک کشور زمانی که به تدریج به سمت مرحله سوم دموکراتیزاسیون حرکت می‌کند، آن کشور، نقطه آغازین دموکراسی را تجربه می‌کند. این مرحله، نقطه آغازین استقرار نظام سیاسی دموکراتیک است.

جامعه ایرانی طی یک قرن اخیر با کنترل واقعه دوم خرداد ۱۳۷۶، سه موج دموکراتیزاسیون را در عرصه زندگی سیاسی خود تولید و بازتولید کرده است. بعد از یک دوره زمانی کوتاه، هر سه موج دموکراتیزاسیون، معکوس<sup>۸</sup> شده است. مدعای این متن آن است که دینامیک دموکراتیزاسیون<sup>۹</sup>، جامعه ایرانی را از رژیم اقتدارگرا به دوره گذار دموکراتیک عبور می‌دهد. در این فرایند، رژیم اقتدارگرا سرنگون می‌شود، یا اقتدارگرایان شکست می‌خورند و دوره گذار دموکراتیک آغاز می‌شود. فرایند دموکراتیزاسیون در مرحله گذار دموکراتیک، قطع<sup>۹</sup> و جامعه ایرانی در منطقه گذار<sup>۱۰</sup> زمین‌گیر<sup>۱۱</sup> می‌شود، آنگاه به تدریج مدارهای سیاسی<sup>۱۲</sup> آن را به سمت میدان اقتدارگرایی<sup>۱۳</sup> حرکت می‌دهند. در واکنش به بازتولید موج اقتدارگرایی، معمولاً یک جنبش انقلابی رخ می‌دهد. این جنبش، به فروپاشی رژیم اقتدارگرا منجر می‌شود. این الگوی رایج جامعه ایرانی است که همواره بین دموکراتیزاسیون و اقتدارگرایی جلو و عقب می‌رود. به این الگو، چرخه اقتدارگرایی-

2 . regime breakdown or the breakdown of authoritarian rule

3 . democratic transition

4 . democratic consolidation

5. Huntington

6. Gill

7 . reverse

8 dynamics of Democratization

9 . interrupt

10. transition Zone

11. Stuck

12 . historical trajectory

13. authoritarianism

دموکراتیزاسیون- اقتدارگرایی<sup>۱۴</sup> اطلاق می‌کنیم. در اثبات این مدعا می‌توان گفت اولین موج دموکراتیزاسیون در ایران، در انقلاب مشروطه‌خواهی، سال ۱۲۸۵، سر بلند کرد. این موج به تدریج به بازتئیت سلطنت مطلقه منجر شد. در واکنش به آن، موج دوم در فرم نهضت دموکراتیک ملی در ۲۹ اسفند ۱۳۲۹ رخ داد. نتیجه نهایی این موج نیز بازتئیت سلطنت مطلقه بود. سومین موج در سال ۱۳۵۷ در فرم جمهوری‌خواهی رخ داده است. در گذار جمهوری‌خواهی، فقیه‌سالاری مطلقه حاکم شد. به تدریج فقیه‌سالاری مطلقه با عناصری از اقتدارگرایی نظامی-ایدئولوژیک تثبیت شد. نکته قابل ذکر در اینجا آن است که در این نوشتار، معکوس شدن موج سوم دموکراتیزاسیون تحلیل علی شده است. در باب اهمیت این دوره از تاریخ ایران باید گفت، در حال حاضر سرنوشت ملت ایران با موج سوم دموکراتیزاسیون و پیامدهای آن تعیین شده است. بنابراین در این متن به این پرسش‌ها پاسخ داده می‌شود که:

چرخه بازتولید اقتدارگرایی در ایران چگونه است؟

چرا موج سوم دموکراتیزاسیون در ایران به بازتولید اقتدارگرایی منجر شد؟

### استدلال نظری

دموکراتیزاسیون از درون رژیم‌های اقتدارگرا سر بر می‌آورد و ناظر بر فرایند تغییرات معطوف به دموکراتیک‌سازی رژیم اقتدارگراست. در متن حاضر، دلالت مصداقی مفهوم اقتدارگرایی بر تمامی رژیم‌های غیردموکراتیک مانند رژیم دیکتاتوری، مطلقه، استبدادی، هایبریدرژیم<sup>۱۵</sup> و تک‌حزبی ارجاع دارد. به لحاظ نظری می‌توان برای مجموعه رژیم‌های اقتدارگرا دو زیر مجموعه را مفهوم‌سازی کرد: اقتدارگرایی رقابتی و اقتدارگرایی کامل<sup>۱۶</sup>. اقتدارگرایی رقابتی نوعی از رژیم‌های هایبرید است که این رژیم ترکیبی از نهادهای اقتدارگرا و دموکراتیک است. در این نوع رژیم‌ها، از یک طرف انتخابات، به‌طور منظم<sup>۱۷</sup> برگزار می‌شود، اما اغلب رقابت ناعادلانه<sup>۱۸</sup> و غیرآزاد است و دسترسی به منابع توزیع قدرت، مانند منابع مالی و رسانه‌ای نابرابر است. دسترسی نابرابر به منابع قدرت، زمین بازی را ناهموار<sup>۱۹</sup> می‌کند و توانایی احزاب و گروه‌های رقیب را برای رقابت محدود می‌کند (ر. ک به: لویتسکی و وی<sup>۲۰</sup>، ۲۰۱۰). در رژیم‌های کاملاً اقتدارگرایانه، کانال‌های قانونی برای مخالفان در امر رقابت برای

14 the cycle of authoritarianism - democratization - authoritarianism

15 hybrid regime

16 competitive authoritarianism and full authoritarian regimes

17 regularly

18 unfair competition

19 uneven playing field

20 Levitsky, Steven and Way

کسب قدرت<sup>۲۱</sup> وجود ندارد. در این رژیم‌ها آزادی‌های مدنی نقض می‌شود و یکی دیگر از ویژگی‌های این نوع رژیم‌ها، سرکوب خشونت‌آمیز اعتراضات<sup>۲۲</sup> است<sup>۲۳</sup>.

بر اساس تئوری هانتینگتون، دموکراتیزاسیون در سه فرم گذار تغییر شکل<sup>۲۴</sup>، فروپاشی<sup>۲۵</sup> و جابجایی<sup>۲۶</sup> رخ می‌دهد. در این سه فرایند گذار دموکراتیک، چهار نوع کنشگر سیاسی و اجتماعی ایفای نقش می‌کنند: اصلاح‌طلبان (لیبرال‌ها و هواخواهان دموکراسی)<sup>۲۷</sup> و قشری‌ها<sup>۲۸</sup> درون رژیم و میانروهای دموکرات<sup>۲۹</sup> و رادیکال‌های جامعه<sup>۳۰</sup>. این چهار گروه و الگوی رابطه ساختاری آنها در فرایندهای گذار دموکراتیک، مهم هستند (هانتینگتون<sup>۳۱</sup>، ۱۹۹۳). قدرت نسبی گروه‌ها و نحوه تعامل آنها نوع گذار دموکراتیک را شکل می‌دهد. در گذار تغییر شکل شرط لازم ظهور اصلاح‌طلبان است. اصلاح‌طلبان شامل دو گروه اصلاح‌طلبان دموکراسی‌خواه و لیبرال هستند. گذار تغییر شکل زمانی اتفاق می‌افتد که اصلاح‌طلبان درون حاکمیت از قشری‌ها قوی‌تر باشند، حکومت نسبت به مخالفان دست بالا را داشته باشد و نیز میانروها قوی‌تر از افراط‌گرایان باشند. در گذار تغییر شکل، کنشگران اصلی، اصلاح‌طلبان درون حاکمیت هستند. در نوع فروپاشی، مخالفان رادیکال قوی‌تر از دولت هستند. فروپاشی هنگامی رخ می‌دهد که حکومت از مخالفان ضعیف‌تر می‌شود و گروه‌های مخالف، عهده‌دار دموکراتیزاسیون می‌شوند. فرایند جابه‌جایی، ناشی از کنش‌های مشترک حکومت و مخالفان است. گذار جابجایی نتیجه سازش و مذاکره حکومت و مخالفان است. در درون حکومت، موازنه قدرت اصلاح‌طلبان و قشری‌ها طوری است که حکومت تمایل پیدا می‌کند با آنها مذاکره کند. در گروه مخالفان، رهبران دموکراتیک قوی‌تر از تندروهای غیردموکراتیک هستند، اما قدرت آنها در حدی نیست که بتوانند حکومت را براندازند. در فرایند جابه‌جایی گروه‌های غالب در حکومت و مخالفان به تنهایی قادر به تصمیم‌گیری درباره نظام سیاسی آینده نیستند. در نتیجه، رهبران حکومت و مخالفان پس از سنجش قدرت یکدیگر تصمیم به مذاکره سیاسی می‌گیرند. بر مبنای تئوری هانتینگتون، استراتژی رهبران سیاسی درون حاکمیت و مخالفان رژیم اقتدارگرا در گذارهای دموکراتیک می‌تواند از نوع مذاکره<sup>۳۲</sup> مصالحه دموکراتیک، اعطای امتیاز، برگزاری انتخابات، تنظیم پیمان‌های دموکراتیک و خشونت باشد (هانتینگتون،

21 gaining power

22 the violent repression of protest

23 for discussions of hybrid regimes, see Karl (1995), Diamond (2002); Levitsky and Way (2010)

24. transformations

25 . replacement

26 . transplacement

27. reformers democratizers liberals or softliners

28. standpatters or hardliners

29. democratic moderates

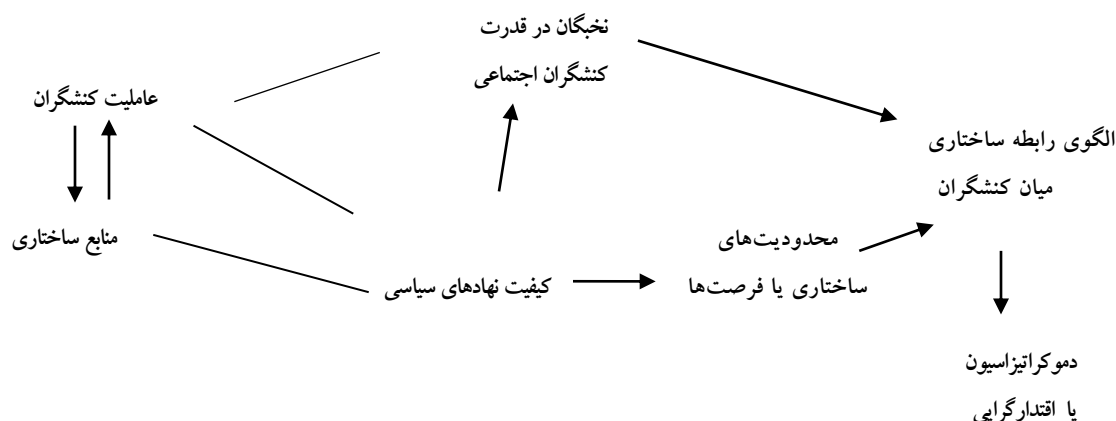
30 moderates and radicals

31 Huntington

32 negotiation

۱۹۹۳؛ گیل ۳۳، ۲۰۰۰). مصالحه و مذاکره میان نخبگان سیاسی<sup>۳۴</sup> در قلب فرایند دموکراتیزاسیون قرار دارد. پیمان و مذاکره<sup>۳۵</sup> میان اصلاح‌طلبان درون رژیم و مخالفان میانه‌رو<sup>۳۶</sup> عنصر اصلی در این فرایند است (هاتینگتون، ۱۹۹۳). اساساً پیمان بستن<sup>۳۷</sup> هسته اصلی مصالحه است که از طریق مذاکره حاصل می‌شود که بر طبق آن کنشگران پیمان توافق می‌کنند که با تضمین عدم تهدید خودمختاری یا نظام منافع یکدیگر، از توانایی‌های خود برای آسیب رساندن به طرف مقابل خودداری کنند.

مدعای تئوریک ما آن است که دینامیک دموکراتیزاسیون یا بازگشت آن به اقتدارگرایی از طریق علیت همبندی<sup>۳۸</sup> قابل تبیین است که ساختار تئوریک آن در مدل زیر ارائه شده است:



نمودار شماره یک-مدل نظری پژوهش

دستگاه نظری پژوهش حاضر مبتنی بر رویکرد ترکیبی<sup>۳۹</sup> است که در آن منابع ساختاری و عاملیت کنشگران، حضور همزمان دارند. در این دستگاه نظری، رابطه میان منابع ساختاری و عاملیت کنشگران از نوع دیالکتیکی است. منابع ساختاری، محدودیت‌ها و فرصت‌هایی<sup>۴۰</sup> را فراهم می‌کند که کنشگران سیاسی در چارچوب آن عمل می‌کنند و عواملان نیز الگوهای ساختاری را تولید می‌کنند. استدلال ما آن است که دموکراتیزاسیون یا بازگشت به اقتدارگرایی، نتیجه ترکیب سه شرط علی، کیفیت نهادهای سیاسی (A) و عاملیت نخبگان در قدرت (B) و عاملیت کنشگران اجتماعی (C) است.<sup>۴۱</sup> نوع نهادهای سیاسی و الگوی رابطه

33 Gill

34 negotiations and compromise among political élites

35 pact

36 negotiations between regime reformers and opposition moderates

37 pact-making

38 conjunctural causations

39. configurational approach

40. structural constraints and opportunities

<sup>۴۱</sup> یکی از شروط علی مهم، عاملیت نیروهای جامعه مدنی است که در نوشته‌های دیگر نگارنده آمده است.

ساختاری میان کنشگران می‌تواند به نتیجه‌ی دموکراتیزاسیون یا بازتولید اقتدارگرایی منجر شود. بنابراین، در این متن، فرایند دموکراتیزاسیون از طریق علیت‌هایمانندی<sup>۴۲</sup> قابل تبیین است.

پیامد Y<sub>۱</sub>: دموکراتیزاسیون

پیامد Y<sub>۲</sub>: اقتدارگرایی

علت A: منابع نهادهای سیاسی فراگیر یا انحصاری

علت B: عاملیت کنشگران سیاسی: انتخاب‌های استراتژیک<sup>۴۳</sup>

علت C: عاملیت کنشگران اجتماعی: انتخاب‌های استراتژیک

در این پژوهش، دو مسیر برای نتیجه‌ی سیاسی مورد انتظار<sup>۴۴</sup> فرض شده است: دموکراتیزاسیون در ایران رخ می‌دهد، اگر نهادهای سیاسی فراگیر باشند و عاملیت نخبگان قدرت در فرایندهای سیاسی، مصالحه یا برگزاری انتخابات آزاد یا رقابتی یا ائتلاف برای دموکراتیزاسیون<sup>۴۵</sup> باشد. حال اگر نهادهای سیاسی انحصاری باشند و انتخاب‌های استراتژیک<sup>۴۶</sup> نخبگان قدرت مبتنی بر اعمال محدودیت ساختاری برای مخالفان باشد و کنشگران اجتماعی در انتخاب‌های استراتژیک خود محدودیت ساختاری داشته باشند، جامعه به سمت اقتدارگرایی حرکت می‌کند.<sup>۴۷</sup> در این نوشتار، مسیر دوم مطالعه شده است.

در این دستگاه نظری، دلالت مصداقی منابع ساختاری نهادهای سیاسی است. شرط علی نهادهای سیاسی ناظر بر تعیین ماهیت فرایندهای سیاسی است. نهادهای سیاسی به مثابه منابع ساختاری، قواعد بازی را در میدان سیاسی تعیین می‌کنند. منابع نهادی مبتنی بر قواعد و هنجارهای قانونی دموکراتیک، شرط لازم برای گذار دموکراتیک است. میزان توزیع قدرت در جامعه، تابعی از نوع نهادهای سیاسی آن جامعه است. نهاد های سیاسی، قواعد و منابعی هستند که کنشگران در زمینه تعامل اجتماعی آنها را مورد استفاده قرار می‌دهند. این نهادها مناسبات سیاسی را تعیین می‌کنند. نهادهای سیاسی کیفیت توزیع و تخصیص<sup>۴۸</sup> قدرت سیاسی بین گروه‌های اجتماعی مختلف را تنظیم می‌کنند. این نهادها ممکن است فراگیر یا انحصاری<sup>۴۹</sup> باشند. نهاد سیاسی فراگیر یک زمین بازی هموار را برای افراد فراهم می‌کند که در آن فرصت لازم برای رقابت در میدان سیاسی برای کسب قدرت مهیا می‌شود. مشارکت وسیع‌تر در فرایندهای سیاسی بر روی شهروندان گشوده می‌شود. در پرتوی این نهادها، توزیع

42 conjunctural causations

43. strategic choices

44 political outcome of interest

45 coalition for democratization

46. strategic choices

۴۷. در این گزاره منظور از «یا»، «یا منطقی (logical or)»، «و»، «و منطقی (logical and)» است.

48 allocate

49 inclusive and extractive institution

قدرت سیاسی در جامعه متوازن می‌شود. در نهادهای سیاسی انحصاری، امکان مشارکت گروه‌ها و مطالبه‌گری از رهبران و نظارت بر شیوه اعمال قدرت نخبگان محدود است. نهادهای سیاسی انحصاری قدرت، ثروت و منابع را به صورت انحصاری در دست گروه اندکی از نخبگان متمرکز می‌سازد. این نهادها توسط هیأت حاکمه برای استخراج منابع از اکثریت جامعه به نفع گروه اندک ساختار یافته‌اند. در نهادهای انحصاری، قدرت در حلقه محدود به نام دولت مطلقه تعریف می‌شود. حکومت مطلقه، حرکت به سوی کثرت‌گرایی و تغییرات سیاسی را متوقف می‌کند (عجم‌اغلو و رایبسون<sup>۵۰</sup>، ۲۰۰۶؛ ۲۰۱۲، ۲۰۱۶). مطابق با رویکرد نهاد‌گرایی، فرایند دموکراتیزاسیون زمانی معکوس می‌شود که این فرایند در بزنگاه‌های حساس تاریخی<sup>۵۱</sup> به خلق نهادهای سیاسی فراگیر و دموکراتیک منجر نشود و کنشگران سیاسی محافظه‌کار در منازعات سیاسی بتوانند نهادهای سیاسی انحصاری را بازسازی کنند یا توسعه دهند.

استدلال ما آن است که با شرط وجود شرایط ساختاری<sup>۵۲</sup> مناسب، سرنوشت دموکراتیزاسیون توسط نخبگان سیاسی و انتخاب‌های استراتژیک آنان تعیین می‌شود. دموکراتیک‌سازی رژیم اقتدارگرا، یک فرایند تدریجی طولانی ناظر بر نزاع‌ها، مبارزات و کشمکش‌های گروه‌های اجتماعی و سیاسی بوده است. شیوه واکنش نخبگان و گروه‌های حاکم نسبت به تضادها و فشارهای اجتماعی، شرط علی مهمی در موفقیت یا شکست دموکراتیزاسیون است. مطابق با شرط علی ناظر بر عاملیت نخبگان قدرت، دموکراتیزاسیون تابع استراتژی نخبگان سیاسی دموکراسی‌خواه در بی اعتبارسازی کنش‌های ضد دموکراتیک محافظه‌کاران است. در اینجا به جای تمرکز بر ساختارها، بر فرآیندها و چگونگی وقوع دموکراتیزاسیون و محاسبه عقلانی کنشگران سیاسی<sup>۵۳</sup> تأکید می‌شود. کنش‌های معین مانند ابتکار عمل، انتخاب‌ها و استراتژی‌های نخبگان سیاسی<sup>۵۴</sup> شرط علی در میدان قدرت است. گرایش نخبگان در قدرت به مشارکت‌پذیری و رقابت‌پذیری، عنصر کلیدی در گذار دموکراتیک است. اساساً این نوع گرایش در میان نخبگان قدرت می‌تواند محصول محاسبه عقلانی و عمل‌گرایانه آنها باشد که نهادهای نمایندگی و رقابتی را به سود خود می‌دانند. بر این اساس انتخاب استراتژیک مبتنی بر مدارا، مصالحه، پیمان بنیادین<sup>۵۵</sup> در باب تضمین منافع حیاتی<sup>۵۶</sup>

<sup>50</sup> Acemoglu and Robinson

<sup>۵۱</sup> بزنگاه یا برهه سرنوشت‌ساز (critical junctures)، نقطه عطف تاریخی (historical turning point) است، می‌تواند به رخدادهای مهمی مانند توسعه یا عدم توسعه سیاسی و اقتصادی یک جامعه منجر شود. برای مثال اختراع علمی یا بحران اقتصادی یا جنگ (see Acemoglu et al, 2012, p.431-2).

<sup>52</sup> structural conditions

<sup>53</sup> rational calculation

<sup>54</sup> innovative action, elections and strategies

<sup>55</sup> foundational pact

<sup>56</sup> vital interests

تمام کنشگران سیاسی مهم (کارل، ۱۹۹۰)<sup>۵۷</sup>، امتیاز دادن، برگزاری انتخابات آزاد و رقابتی و انعطاف‌پذیری از شروط علی‌فراوند گذار مسالمت‌آمیزی است.

عاملیت کنشگران اجتماعی مبتنی بر محدودیت‌ها و فرصت‌های ساختاری<sup>۵۸</sup> است که در درون آن عمل می‌کنند. این محدودیت‌های ساختاری هم می‌تواند گزینه‌های انتخاب کنشگران را محدود و هم می‌تواند آن را افزایش دهد. در ایران محدودیت‌های ساختاری، عاملیت کنشگران اجتماعی را در فرایند انتخاب نخبگان قدرت محدود می‌کند.

### استدلال روش‌شناختی

در اینجا ابتدا مفاهیم مدل نظری تعریف عملیاتی شده است. سپس روش تحقیق، واحدهای تحلیل، اعتبار و پایایی پژوهش مورد بحث قرار گرفته است.

**اقتدارگرایی:** اقتدارگرایی محصول فرایند معکوس شدن دموکراتیزاسیون است. در این متن، معرف‌های تجربی آن ایجاد محدودیت برای کنشگران احزاب و گروه‌های مخالف در ورود به میدان قدرت و رقابت‌های سیاسی، سرکوب خشونت‌آمیز مخالفان، تغییر قانون اساسی، سانسور و بستن روزنامه‌های مخالف، دستگیری و زندانی کردن مخالفان و نیروهای سیاسی رقیب، انحلال احزاب رقیب، مداخله نظامیان در سیاست، اخراج استادان، یکپارچه‌سازی رژیم از طریق انتخابات مهندسی شده و فیلترکردن فضای مجازی مانند تلگرام، واتساپ و یوتیوب و اینستاگرام ارزیابی شده است.

**منابع ساختاری:** در این پژوهش، دلالت مصداقی منابع ساختاری، نهادهای سیاسی است. در پژوهش، حاضر نهادهای سیاسی از طریق قانون اساسی، نهاد انتخابات، قواعد انتخابات، نهاد شورای نگهبان و نهاد رهبری ارزیابی شده است.

**عاملیت کنشگران:** عاملیت کنشگران از طریق انتخاب‌های استراتژیک آنان تحقق پیدا می‌کند. در این پژوهش، ابعاد کنشگران، نخبگان در قدرت و کنشگران اجتماعی است. مصادیق نخبگان در قدرت، رهبر، اعضای شورای نگهبان، قشری‌ها و اصلاح‌طلبان درون رژیم است. عاملیت رهبر عمدتاً از طریق قانون اساسی که دارای قدرت مطلقه است قابل ارزیابی است. دلالت مصداقی عاملیت کنشگران شورای نگهبان، اعمال محدودیت ساختاری بر نیروهای سیاسی از طریق مکانیزم نظارت استصوابی است. در این پژوهش، برای سنجش محدودیت ساختاری از تعداد رد صلاحیت شده‌های کاندیداهای انتخابات ریاست جمهوری و پارلمان استفاده شده است. در این متن، کنشگران اجتماعی ناظر بر همه

57. Karl

58. The structural constraints and opportunities

شهروندان و افراد واجد شرایط رأی دادن است. دلالت مصداقی عاملیت کنشگران اجتماعی، مشارکت انتخاباتی است که در این پژوهش، عاملیت آنان در روز انتخابات مطالعه شده است.

**روش تجربی:** روش این پژوهش، تاریخی است. یکی از دلایل انتخاب تحلیل تاریخی این است که این پژوهش مورد محور است و با موضوع این پژوهش که تحلیل واقعه دموکراتیزاسیون در ایران است، مناسب دارد. روش تجربی این متن، بر تحلیل ترکیبی<sup>۵۹</sup> استوار است که الزام روش شناختی آن ناظر بر ترکیبی از تحلیل تاریخی روایتی و علیت همایندی است. تحلیل روایتی بر ماهیت زمینه‌مندی، زمان‌مندی و فرآیندی حوادث تأکید دارد. از طریق تحلیل روایتی، توالی تاریخی<sup>۶۰</sup> حوادث و فرآیندها در یک بازه زمانی تفسیر تاریخی می‌شوند. در باب تحلیل علیت همایندی باید گفت، از طریق این روش می‌توان مورد را به مثابه یک کل ترکیب‌بندی شده<sup>۶۱</sup>، مطالعه کرد. در این روش، علت‌ها به صورت ترکیب شروط علی وارد تحلیل می‌شوند. بر حسب رویکرد علیت همایندی، چندین علت می‌توانند به‌طور همزمان "ترکیب علی" برای وقوع نتیجه حضور داشته باشند (ر. ک به: ساعی، ۱۳۹۲). در این پژوهش، ترکیب شروط علی برابر با معادله منطقی  $F(ABC) = \text{Out cone}$  است. به این معنا که حضور شرط علی A وقتی که با دو شرط علی B و C ترکیب شده باشد، به نتیجه معین منجر می‌شود. در اینجا رابطه منطقی میان شروط علی و نتیجه معین تحلیل می‌شود.

#### جدول شماره یک - جدول ارزش

موردها	کیفیت نهادهای سیاسی	نخبگان در قدرت	کنشگران اجتماعی	نتیجه
ایران	-/+	-/+	-/+	دموکراتیزاسیون یا اقتدارگرایی

بر مبنای داده‌های تجربی این جدول ارزش، مسیرهای علی معطوف به نتیجه بر مبنای ترکیب منطقی سه شرط علی ارائه شده است.

واحد تحلیل چرخه‌های دموکراتیزاسیون و اقتدارگرایی در افق‌های زمانی ۱۲۸۵-۱۴۰۲ است. در باب معیار اعتبار و شرایط صدق این تئوری باید گفت اگرچه تلاش شده است فرایند برساختن دستگاه نظری این نوشتار به حقیقت علمی نزدیک‌تر باشد، با این حال، معیار ابطال‌پذیری تئوری و خطاپذیری مشاهدات تجربی، این تئوری را محتاج انتقاد می‌کند. انتقاد از این تئوری به کشف خطا و اصلاح آن کمک خواهد کرد.

59 . configurational analysis

60. historical sequences

61 . configuration

## استدلال تجربی

استدلال تجربی در دو سطح ارائه شده است: سطح تحلیل تفسیر تاریخی و سطح تحلیل علی. در سطح تحلیل تفسیر تاریخی از طریق تحلیل روایتی، توالی تاریخی<sup>۶۲</sup> حوادث و فرآیندهای دموکراتیک و اقتدارگرا در بازه‌ی زمانی ۱۲۸۵ تا ۱۴۰۲ تحلیل شده‌اند. در سطح تحلیل علی از روش علیت همابندی استفاده شده است.

**موج اول دموکراتیزاسیون.** جامعه‌ی ایرانی اولین موج دموکراتیزاسیون را با عنوان انقلاب مشروطه در ۱۴ مرداد ۱۲۸۵ با صدور فرمان مشروطه توسط مظفّرالدین شاه تجربه کرده است. ۱۴ مرداد ۱۲۸۵، لحظه‌ی تاریخی برای وقوع مرحله‌ی اول دموکراتیزاسیون با عنوان شکست رژیم اقتدارگرا محقق شد. **موج اول بازگشت به اقتدارگرایی** زمانی رخ داد که محمدعلی شاه در ۲۱ خرداد ۱۲۸۷ اعلام حکومت نظامی کرد. در دوم تیر ۱۲۸۷، مجلس به فرماندهی لیاخوف روسی به توپ بسته شد. شاه اعلام کرد دیگر مشروطیتی وجود نخواهد داشت. مجلس ملی منحل شد. محمدعلی شاه بسیاری از رهبران ملی و چهره‌های پیشگام نهضت مشروطه را دستگیر کرد. ملک‌المتکلمین و جهانگیرخان (نویسنده‌ی صوراسرافیل)، قاضی قزوینی، سلطان‌العلماء (نویسنده‌ی روح‌القدس)، نماینده‌ی تبریز و یحیی میرزا اسکندری کشته شدند. تقی‌زاده و چهل نفر از مشروطه‌خواهان در سفارت انگلیس متحصن شدند. در واکنش به اولین موج بازگشت، جنبش مقاومت ملی، ظهور کرد. این جنبش به تشکیل مجلس اعلی در تهران منجر شد که در آن ۵۰۰ نفر از نخبگان متشکل از نمایندگان مجلس، رهبران نظامی مشروطه‌خواه، شاه‌زادگان، اعیان و روحانیون در تهران حضور داشتند. این مجلس با ایفای نقش مجلس مؤسسان در ۲۷ تیر ۱۲۸۸ محمدعلی شاه را عزل کرد و احمدمیرزا پسر دوازده ساله او را به سلطنت برگزید (ر،ک، به: کسروی، ۱۳۶۳؛ کرمانی، ۱۳۵۷؛ اتحادیه، ۱۳۶۱؛ شجیعی، ۱۳۷۲؛ فوران، ۱۳۸۲؛ آبراهامیان، ۱۳۷۹). موج اول دموکراتیزاسیون احیا شد و جامعه‌ی ایرانی بازگشت به گذار دموکراتیک را تجربه کرد.

**موج دوم بازگشت به اقتدارگرایی** با سلطنت رضاشاه در ۲۱ آذر ۱۳۰۴ شروع شد و در تاریخ ۲۰ شهریور ۱۳۲۰ پایان یافت. شواهد زیر از دلالت‌های مصداقی موج دوم بازگشت به اقتدارگرایی است: ۱. توسعه و تقویت بروکراسی نظامی؛ ۲. مداخله در ترکیب اعضای پارلمان از مجلس ششم تا سیزدهم؛ ۳. بستن روزنامه‌های مستقل؛ ۴. ممنوعیت فعالیت احزاب سیاسی؛ ۵. لغو مصونیت پارلمانی نمایندگان؛ ۶. زندانی شدن ارانی و گروه معروف به ۵۳ نفر. در این دوره، حزب تجدد منحل شد. فعالیت همه‌ی اتحادیه‌های کارگری ممنوع شد. جامعه‌ی مدنی فروپاشید. نصرت‌الدوله فیروز، وزیر دارایی خفه شد. تیمورتاش، وزیر دربار، در زندان به قتل رسید. علی

اکبر داور از ترس سرنوشت مشابه، خودکشی کرد. فرخی یزدی شاعر و روزنامه نگار به قتل رسید (ر، ک، به: فوران، ۱۳۸۲؛ آبراهامیان، ۱۳۷۹؛ کاتوزیان، ۲۰۰۹). در تاریخ ۲۰ شهریور ۱۳۲۰، رضا شاه، سقوط کرد. ایران بار دیگر فضای باز سیاسی را تجربه کرد. کنشگران احزاب توده‌ای، ملی‌گرا و طرفدار دربار در انتخابات دوره چهاردهم مناسبات رقابت‌آمیز را تجربه کردند. میزان رقابت انتخاباتی از ۱۶ در مجلس سیزدهم به ۳۲ در مجلس چهاردهم افزایش یافت. شاخص دموکراتیزاسیون از ۲۶/۵۸ در مجلس سیزدهم به ۳۳/۵۷ در مجلس چهاردهم رسید. در پارلمان پانزدهم شاخص دموکراتیزاسیون به ۳۸/۵۸ افزایش یافت (ساعی، ۱۳۷۶). با این حال، مدارهای سیاسی این مرحله از گذار دموکراتیک را نیز به تدریج به میدان اقتدارگرایی حرکت داد.

**موج سوم بازگشت به اقتدارگرایی در دوره محمدرضا شاه رخ داد.** نقطه آغازین این موج، ترور نافرجام محمدرضا شاه در تاریخ ۱۵ بهمن ۱۳۲۷ در دانشگاه تهران است.<sup>۶۳</sup> به دنبال واقعه سوء قصد به محمدرضاشاه، جامعه ایرانی به تدریج به سمت بازتولید سلطنت مطلقه حرکت کرد. حزب توده از سوی مجلس پانزدهم غیرقانونی اعلام شد. در کشور، حکومت نظامی برقرار شد (ساعی، ۱۳۸۶). مجلس مؤسسان در اول اردیبهشت ۱۳۲۸ افتتاح شد و از طریق اصلاح قانون اساسی مشروطه، مجلس سنا<sup>۶۴</sup> را تشکیل داد (شجعی، ۱۳۷۲). شاه اختیار پیدا کرد که هر زمان که بخواهد مجلس را منحل کند و در عرض سه ماه مجلس جدید را تشکیل دهد. قانون مطبوعات برای هرکس که به انتقاد از حکومت و اعضای خاندان سلطنت می‌پرداخت، مجازات سخت‌تری پیش‌بینی کرد. مخالفان و روزنامه‌های مخالف دربار سرکوب شدند. املاک سلطنتی که در سال ۱۳۲۰ به دولت داده شده بود، به محمدرضاشاه باز پس داده شد (آبراهامیان، ۱۳۷۹). دستگاه انتخابات به دست سلطنت‌طلبان افتاد. با اصلاح قانون اساسی و محدود شدن فرماندهی کل نیروهای مسلح در شخص شاه، محمدرضاشاه تقریباً از همان قدرت رضاشاه برخوردار شد، به جای پادشاهی مشروطه، به مثابه یک پادشاه نظامی<sup>۶۵</sup> ظهور کرد.

**موج دوم دموکراتیزاسیون.** در واکنش به موج سوم بازگشت به اقتدارگرایی، موج دوم دموکراتیزاسیون در ایران تحت عنوان جنبش دموکراتیک ملی به رهبری محمد مصدق رخ داد. مرحله اول، موج دوم دموکراتیزاسیون طی فرایند تصویب ملی شدن صنعت نفت در ۲۴ اسفند ۱۳۲۹ توسط مجلس شورای ملی و تأیید آن در ۲۹ اسفند ۱۳۲۹ از سوی مجلس سنا و نخست-

۶۳. این عمل از سوی ناصر فخرایی انجام شد (ترتبی سنجایی، ۱۳۷۵).

۶۴. مجلس مؤسسان به تشکیل مجلس سنا که نصف اعضایش را شاه انتخاب می‌کرد رای داد.

۶۵. The Constituion monarchy appear as a Military monarchy.

وزیر شدن مصدق در ۱۳۳۰ محقق شد (ساعی، ۱۳۸۶). موج دوم دموکراتیزاسیون از نوع گذار تغییر شکل<sup>۶۶</sup> بود. این موج نیز شکست خورد و ایران دوباره اقتدارگرایی را تجربه کرد.

**موج چهارم بازگشت به اقتدارگرایی زمانی رخ داد که دولت مصدق با کودتای نظامی در ۲۸ مرداد ۱۳۳۲ فروپاشید و مصدق و اعضای کابینه و نمایندگان وفادار او بازداشت شدند. قرارداد نفتی ۱۳۳۳، که ناقض روح نهضت ملی بود، منعقد شد. براساس این قرارداد، تعیین میزان تولید و قیمت نفت به عهده کنسرسیوم گذاشته شد (فوران، ۱۳۸۲)، سازمان اطلاعات و امنیت کشور تأسیس شد. این سازمان قدرت سانسور رسانه‌های عمومی، بررسی صلاحیت متقاضیان مشاغل حکومتی، استفاده از کلیه وسایل لازم از جمله شکنجه برای سرکوب مخالفان را داشت. احزاب سیاسی مخالف سرکوب شدند، دو حزب وابسته به شاه: حزب مردم و حزب ملیون تأسیس شد. در نهایت از طریق ایجاد حزب رستاخیز، به عنوان یک حزب فراگیر، عرصه فعالیت سیاسی برای کسب قدرت، به سیاست تک حزبی محدود شد. شاه اعلام کرد: همه ایرانیان یا به این حزب ملحق شوند یا ساکت باشند و یا پاسپورت گرفته ایران را ترک کنند، زیرا مملکت احتیاجی به خائنین ندارد (آبراهامیان، ۱۳۷۹). او به مدت نزدیک به بیست و شش سال به جای سلطنت، حکومت کرد. در اینجا باید گفت در گذار مشروطه خواهی و نهضت ملی، سلطنت استبدادی باز تثبیت شده است. در واکنش به موج چهارم بازگشت به اقتدارگرایی، سومین موج دموکراتیزاسیون در ۱۳۵۷ رخ داد.**

**موج سوم دموکراتیزاسیون.** در زمینه اجتماعی انقلاب ۱۳۵۷ ایران مدرن شدن را تجربه کرده بود. مانند: رشد سریع صنعتی شدن، به طوری که میزان آن بین ۱۵ درصد تا ۱۴/۶ درصد در سال، در سال‌های ۱۳۴۴-۱۳۵۶ بوده است (فوران، ۱۹۹۳)<sup>۶۷</sup>، افزایش شهری شدن از ۳۷/۹ درصد در سال ۱۳۴۵ به ۴۷/۰۳ درصد در سال ۱۳۵۵ (سالنامه آماری کشور، ۱۳۴۵ و ۱۳۵۵)، تجاری‌سازی کشاورزی (اصلاحات ارضی)، فروپاشی قدرت اجتماعی اشراف زمین‌دار در اثر اصلاحات ارضی، تضعیف بورژوازی سستی در اثر رشد بورژوازی مدرن توسط دولت، افزایش نرخ با سواد از ۹/۹ درصد در سال ۱۳۳۵ به ۴۷/۹ درصد در سال ۱۳۵۵، ظهور و افزایش قشرهای اجتماعی جدید از ۶۰/۲۷ در هزار در سال ۱۳۳۵ به ۲۱۵/۰۹ در هزار در سال ۱۳۵۴ (ر، ک به: ساعی، ۱۳۸۶). علاوه بر اینها، تغییرات مثبت در حوزه آزادیهای مدنی مانند پوشش و مذهب و در حوزه هنر و ارتباطات بین‌المللی می‌توانست جامعه ایرانی را در مسیر اصلاحات دموکراتیک قرار دهد. با این حال منطبق درونی و دینامیک اقتدارگرایی، رژیم حاکم را به سمت گذار فروپاشی حرکت داد. موج انقلاب در ۲۲ بهمن ۱۳۵۷

<sup>66</sup> transformation

67. Foran

فرم جمهوری خواهی رخ داد که این موج به حذف خاندان پهلوی<sup>۶۸</sup> از دستگاه قدرت سیاسی در ایران منجر شد. این موج از نوع گذار فروپاشی<sup>۶۹</sup> بود.

مرحله دوم دموکراتیزاسیون با برگزاری رفراندوم در ۱۲ فروردین ۱۳۵۸ برای تعیین نوع نظام سیاسی آغاز شد. در ادامه، این مرحله با تغییر ساختارهای سلطنتی به ساختارهای جدید مانند نهاد ریاست جمهوری در قالب تدوین قانون اساسی جدید همراه شد. در ۱۲ مرداد ۱۳۵۸ انتخابات مربوط به مجلس بررسی نهایی قانون اساسی برگزار شد. در این انتخابات ۵۱/۷۱ درصد از واجدین شرایط شرکت کردند (ر. ک. به: اسناد رسمی وزارت کشور). این مجلس در روز ۲۸ مرداد ۱۳۵۸ با ۷۵ نماینده تشکیل شد (<http://tarikhirani.ir/fa/calendar/251/>). در این دوره، جامعه ایرانی اولین رفراندوم قانون اساسی<sup>۷۰</sup> را در ۱۱ و ۱۲ آذر ۱۳۵۸ تجربه کرد. در این رفراندوم از ۲۰۸۵۷۳۹۱ واجدین شرایط، ۱۵۶۹۰۱۴۲ نفر که معادل ۷۵/۲۳ درصد است، مشارکت کردند. نتایج اعلام شده در باب تعداد رأی موافق ۱۵۶۸۰۲۱۸ نفر معادل ۹۹/۵ است. در اینجا باید گفت در موج سوم دموکراتیزاسیون یکی از ساختارهای جدید قدرت، نهاد ریاست جمهوری و فرایند انتخاب رئیس جمهور است. این ساختار و فرایندهای جدید با برگزاری اولین انتخابات ریاست جمهوری در روز سه شنبه ۵ دی ۱۳۵۸ تحقق پیدا کرد. نتیجه آن پیروزی ابوالحسن بنی صدر بود. ابوالحسن بنی صدر با کسب ۱۰۷۵۳۷۵۱ رأی از مجموع ۱۴۱۰۲۹۰۷ رأی، به عنوان نخستین رئیس جمهور ایران انتخاب شد (ر. ک. به: حاج سیدجوادی، ۱۳۸۴). بعد از انقلاب ۱۳۵۷، دولت اول به ریاست جمهوری ابوالحسن بنی صدر تشکیل شد. بنی صدر در روز دوشنبه ۱۵ بهمن ۱۳۵۸ کار خود را به عنوان اولین رئیس جمهور ایران آغاز کرد، با این حال او در روز یکشنبه ۳۱ خرداد ۱۳۶۰، توسط پارلمان تحت کنترل روحانیون بنیادگرا و تأیید آیت الله خمینی به دلیل عدم کفایت سیاسی، از مقام خود عزل شد. اولین دوره ریاست جمهوری، آزادترین دوره انتخابات ریاست جمهوری در مقایسه با سایر انتخابات بعد از انقلاب ۱۳۵۷ است. در این انتخابات احزاب و گروه های اسلامی، ملی و چپ حضور داشتند. با این حال، مسعود رجوی که از طرف سازمان مجاهدین خلق کاندیدا شده بود، به علت رأی ندادن به قانون اساسی ۱۳۵۸، رد صلاحیت شد. در دوره اول شورای نگهبان حضور نداشت. علاوه بر آن شواهد نشان می دهد در اولین انتخابات پارلمان که در مرحله ۲۴ اسفند ۱۳۵۸ و ۱۹ اردیبهشت ۱۳۵۹ برگزار

68 the pahlavi dynasty

69 replacement

70 . constitutional referendum

شد، نیز مبارزه‌ی انتخاباتی میان سه گروه سیاسی عمده‌ی اسلامی، ملی و چپ بود (ر، ک به : روزنامه‌ی اطلاعات تاریخ ۱۳۵۸/۱۲/۵).<sup>۷۱</sup>

شواهد تاریخی دلالت بر آن دارد که در موج سوم نیز مدارهای خاص سیاسی-تاریخی، جامعه‌ی ایرانی را به‌تدریج بعد از اولین دوره‌ی ریاست جمهوری و دومین دوره‌ی پارلمان به سمت میدان اقتدارگرایی حرکت داد. این موج تا پایان ۱۳۶۰ معکوس شد و ایران در مرحله‌ی گذار دموکراتیک، بازگشت به اقتدارگرایی را تجربه کرد. به این ترتیب جامعه‌ی ایران، چرخه‌ی اقتدارگرایی را بار دیگر تجربه کرد.

نقطه‌ی بحرانی این موج بازگشت به اقتدارگرایی، زمانی است که کنشگران نهاد شورای نگهبان بعد از اولین دوره‌ی ریاست جمهوری و دومین دوره‌ی پارلمان، به‌تدریج محدودیت ساختاری برای حضور کنشگران سیاسی مخالف در میدان قدرت سیاسی ایجاد کردند. تا پایان ۱۳۶۰ ائتلاف کنشگران انقلابی فرو پاشید. روحانیون و گروه‌های اسلام‌گرای وابسته به آنها توانستند به‌تدریج لیبرال‌ها و گروه‌های سکولار و چپ و اسلام‌گرایان لیبرال و مخالفان ولایت فقیه را از میدان مبارزه برای کسب قدرت خارج کنند و دولت‌سازی را با محوریت ولایت فقیه انجام دهند. برای برخی از رهبران سیاسی مانند مهدی بازرگان که در موج سوم دموکراتیزاسیون نقش مهمی داشتند، محدودیت و ممنوعیت برای حضور در میدان قدرت سیاسی ایجاد کردند. مهدی بازرگان، اولین نخست‌وزیر ایران پس از انقلاب و نماینده‌ی دوره اول مجلس، از مشهورترین نامزدهای انتخابات دوره چهارم ریاست جمهوری بود که شورای نگهبان صلاحیت او را تأیید نکرد. علاوه بر آن اکبر هاشمی رفسنجانی در یازدهمین دوره‌ی ریاست جمهوری رد صلاحیت شد. شواهد دیگر ناظر بر بی‌توجهی به اصول دموکراتیک قانون اساسی است مثل اصول ۲۳، ۲۴، ۲۶، ۲۷ و ۱۰۰ که ناظر بر منع تفتیش عقاید، آزادی‌های مدنی و سیاسی و فعالیت شوراها، مطبوعات و احزاب، قانون اساسی با ایجاد شورای عالی انقلاب فرهنگی به عنوان مرجع قانون‌گذار نقض شد.<sup>۷۲</sup> دیوان‌سالاری دولتی و نظامی به‌جای نهادهای مدنی گسترش و تقویت شد. قانون اساسی ۱۳۵۸ در ۶ مرداد ۱۳۶۸، مورد بازنگری قرار گرفت و در آن کلمه‌ی "مطلقه" بر ولایت فقیه اضافه شد<sup>۷۳</sup> و نیز مجمع تشخیص مصلحت نظام، مطابق با اصل ۱۱۲ قانون اساسی ۱۳۶۸ در عرصه‌ی قانونگذاری ظهور کرد. اصل ۱۷۷ قانون اساسی، تغییر ناپذیری اصل ولایت فقیه را با کلمات ولایت امر و امامت امت مورد تأکید قرار داد. نکته‌ی کلیدی در

۷۱ گروه‌های جناح اسلامی مانند حزب جمهوری اسلامی، سازمان مجاهدین انقلاب اسلامی و جامعه‌ی روحانیت مبارز و گروه‌های جناح چپ مانند سازمان مجاهدین خلق، حزب توده و سازمان چریک‌های خلق و گروه‌های جناح ملی مانند جبهه‌ی ملی و نهضت آزادی.

۷۲. شورای عالی انقلاب فرهنگی به عنوان مرجع قانونگذار نقض آشکار قانون اساسی ۱۳۵۸ و ۱۳۶۸ است.

۷۳ ولایت مطلقه فقیه در اصل ۵۷ قانون اساسی بازنگری شده در ۱۳۶۸ آمده است. قوای حاکم در جمهوری اسلامی ایران عبارتند از: قوه مقننه، قوه مجریه و قوه قضائیه که زیر نظر ولایت مطلقه امر و امامت امت اداره می‌گردند. این قوا مستقل از یکدیگرند.

اصل مربوط به بازنگری، عدم توازن در شورای بازنگری و وزن سنگین اختصاص یافته به افراد و نهادهای وابسته به نهاد رهبری است. می‌توان گفت اصلاح قانون اساسی در سال ۱۳۳۸، سلطه عناصری از اقتدار سستی الیگارشی را در حیات سیاسی ایرانیان نهادینه کرد.

جامعه ایرانی در ۲ خرداد ۱۳۳۶ در واکنش به موج بازگشت به اقتدارگرایی از طریق انتخاب سیدمحمد خاتمی به عنوان رئیس جمهور فضای بازتری را تجربه کرد. در این انتخابات، اقتدارگرایان شکست خوردند. واقعه دوم خرداد از درون اقتدارگرایی رقابتی سر بلند کرد. این دوره با تقویت نهادهای دموکراتیک آغاز شد و در ادامه این مرحله اقدامات زیر انجام شد: ۱. تقویت جامعه مدنی، از طریق تقویت و گسترش جامعه مدنی سعی شد مشارکت توده‌ای به مشارکت مدنی تغییر داده شود. ۲. اجرای اصول مربوط به آزادی‌های سیاسی و اجتماعی افراد (اصل یک صدم مبنی بر تشکیل شوراهای و اصل بیست و چهارم در خصوص مطبوعات و اصل بیست و ششم در خصوص احزاب) در دستور کار دولت قرار گرفت. ۳. گسترش آزادی‌های مدنی با تشویق و ظهور مطبوعات مستقل، به عنوان نمونه می‌توان به روزنامه‌های طوس، جامعه صبح امروز و مشارکت اشاره کرد. ۴. گسترش نسبی آزادی مطبوعات در جهت نقد حاکمیت. ۵. افزایش مشارکت مردم در امور اجتماعی از طریق برگزاری انتخابات شوراهای شهر و روستا برای اولین بعد از واقعه ۱۳۵۷. ۶. تلاش در جهت کاهش خصلت ایدئولوژیک نظام با تأکید بر قانون‌گرایی در چارچوب قانون اساسی. به‌عنوان نمونه می‌توان به شیوه برخورد دولت با قتل‌های زنجیره اشاره کرد. ۷. کاهش محدودیت ساختاری. در این مرحله، میزان رد صلاحیت داوطلبان نمایندگی مجلس از ۳۵ درصد در پارلمان پنجم به ۵/۷ درصد در پارلمان ششم کاهش یافت. ۸. شکل‌گیری مجلس ششم، به‌عنوان پیامد واقعه دوم خرداد.

بعد از واقعه دوم خرداد، جامعه ایرانی با فعال شدن مجلس تشخیص مصلحت در عرصه قانونگذاری، افزایش محدودیت بر حقوق و آزادی‌های فردی و اجتماعی افراد مانند، توقیف روزنامه‌ها و مطبوعات مستقل و حبس روزنامه‌نگاران و نویسندگان و نیروهای سیاسی اصلاح‌طلب یافت و اعمال نظارت استصوابی (رد صلاحیت ۲۷ درصد از کاندیداهای مجلس هفتم) تشدید شد و در ترکیب مجلس هفتم از طریق حذف اصلاح-طلبان درون حاکمیت و انحلال احزابی مثل حزب مشارکت ایران اسلامی<sup>۷۴</sup> دخالت شد. با این حال جامعه مدنی تلاش کرد از طریق مقاومت ملی و مدنی، مانع بازگشت ایران به دوره قبل از دوم خرداد شود. جنبش سبز<sup>۷۵</sup> که در سال ۱۳۸۸ در نهمین دوره انتخابات ریاست جمهوری ظهور کرد، می‌تواند به‌عنوان یک مقاومت

۷۴. شعبه ۱۵ دادگاه انقلاب اسلامی تهران به ریاست قاضی ابوالقاسم صلواتی در مرداد ۱۳۸۹ رأی به انحلال حزب مشارکت را

صادر کرد به نقل از منابع زیر:

<https://www.khabaronline.ir/news/97647>

[https://fa.wikipedia.org/wiki/جبهه\\_مشارکت\\_ایران\\_اسلامی](https://fa.wikipedia.org/wiki/جبهه_مشارکت_ایران_اسلامی)

75. green movement

جمعی<sup>۷۶</sup> در مقابل چرخه‌ی اقتدارگرایی تفسیر شود. یکی دیگر از دلالت‌های مصداقی مقاومت ملی، انتخابات دوره‌ی یازدهم ریاست جمهوری در ۱۳۹۲ است. نتیجه‌ی این انتخابات را می‌توان به واکنش جامعه‌ی مدنی و نیروهای اجتماعی به سرکوب اعتراضات ناظر بر انتخابات ۱۳۸۸ و حبس خانگی میرحسین موسوی، رهبر جنبش سبز و ممنوع‌تصویری و محدودیت اعمال شده برای سید محمد خاتمی، رهبر اصلاحات، نسبت داد. با وجود سرکوب‌ها و امنیتی بودن فضای جامعه، انتخابات دوره‌ی یازدهم ریاست جمهوری برگزار شد و حسن روحانی به عنوان کاندیدای مورد حمایت اصلاح‌طلبان باکسب ۵۱ درصد آراء، برنده‌ی انتخابات شد. این تجربه برای بار دوم در انتخابات دوازدهمین دوره‌ی ریاست جمهوری تکرار شد و حسن روحانی به‌عنوان کاندیدای ائتلاف اصلاح‌طلبان گروه‌های چپ قبیلی و حزب کارگزاران سازندگی، حزب اعتدال و توسعه و اصول‌گرایان میانه با کسب ۵۷ درصد آراء، بر کاندیداهای اقتدارگرایان غلبه کرد (رک به: ساعی، ۱۴۰۰). نمونه‌ی دیگر، انتخابات پارلمان دهم است که در آن میانه‌روها و اصلاح‌طلبان همه‌ی کاندیداهای محافظه‌کاران را در تهران شکست دادند. این شواهد تاریخی را می‌توان از دلالت‌های مصداقی کنش‌های مقاومتی شهروندان در مقابل چرخه‌ی اقتدارگرایی تفسیر کرد. اما باید گفت وضعیت دموکراتیزاسیون در ایران شکننده<sup>۷۷</sup> است.

به تدریج ساختارها و فرایندهای اقتدارگرا و انتخاب‌های استراتژیک کنشگران محافظه‌کار و افزایش مداخله‌ی نظامیان در حیات سیاسی و اجتماعی جامعه، دموکراتیزاسیون را به آستانه میدان اقتدارگرایی جدید در دوم اسفند ۱۳۹۸ حرکت داد که ما از آن به اقتدارگرایی ساختاری-نظامی تعبیر می‌کنیم. منبع ساختاری این اقتدارگرایی، نهادهای سیاسی نهفته در قانون اساسی و منبع نظامی آن ناظر بر سلطه‌ی نظامیان بر نهاد دولت، پارلمان و مراکز علمی کشور است. برای نمونه، وزیر کشور و برخی استانداران و فرمانداران دولت سیزدهم، رئیس مجلس یازدهم و روسای دانشگاه‌ها عمدتاً از نهادهای نظامی و بسیج اساتید هستند.

لحظه‌ی بحرانی<sup>۷۸</sup>-تاریخی اقتدارگرایی ساختاری-نظامی، انتخابات مهندسی شده‌ی مجلس یازدهم است. در یازدهمین دوره‌ی انتخابات پارلمان، ۱۶۱۴۵ نفر ثبت‌نام اولیه کرده بودند،<sup>۷۹</sup> با این حال مطابق با اعلام نتیجه از سوی شورای نگهبان، صلاحیت ۱۴۴۴۴ مورد بررسی گرفت که از این تعداد ۷۱۴۷ نفر، معادل ۴۹ درصد تأیید و ۷۲۹۶ نفر رد شد.<sup>۸۰</sup> واجدین شرایط رأی دادن در کل کشور، ۵۷۹۱۸۱۵۹ نفر بودند. در این دوره، میزان مشارکت مردم در انتخابات، ۲۴۵۱۲۴۰۴ نفر برابر ۴۲/۵۷ درصد بود<sup>۸۱</sup> که این درصد، کم‌ترین میزان مشارکت در انتخابات مجلس را بعد از انقلاب ۱۳۵۷ نشان می‌دهد. فرایند انتخابات از طریق اعمال مکانیزم نظارت استصوابی، به

76. collective resistance

77. fragile

78. critical juncture

79. <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1398/09/17/2155741/> and<https://www.irna.ir/news/83585658/>80. <https://www.mashreghnews.ir/news/1040760/>81. <https://www.moi.ir//133984> and <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1398/12/04/2209440>

پیروزی اکثریتی اصول‌گرایان و تندروهای انقلابی منجر شد و محمدباقر قالیباف، که از ژنرال‌های نظامی سابق بود،<sup>۸۲</sup> به ریاست قوه مقننه انتخاب شد.<sup>۸۳</sup> در میان ۲۹۰ کرسی مجلس، تنها ۱۸ نفر اصلاح‌طلب و ۳۸ نفر مستقل هستند، مابقی نمایندگان مجلس یازدهم را اصول‌گرایان تشکیل می‌دهند. البته انتخابات تعدادی از حوزه‌های انتخابیه به دور دوم کشیده شده بود که تعداد آنان در این آمار نیامده است.<sup>۸۴</sup> در این دوره از انتخابات، کاندیداهای معروف اصلاح‌طلبان رد صلاحیت شدند.<sup>۸۵</sup> انتخابات مهندسی شده در دوره سیزدهم ریاست جمهوری، که در ۲۸ خرداد ۱۴۰۰ برگزار شد، تکرار شد و موج اقتدارگرایی ساختاری-نظامی را از آستانه به متن اقتدارگرایی حرکت داد. در این انتخابات، سید ابراهیم رئیسی با کمک مکانیزم نظارت استصوابی شورای نگهبان، به عنوان رئیس جمهور انتخاب شد. در این انتخابات ۵۹۲ داوطلب ثبت نام کرده بودند که شورای نگهبان صلاحیت هفت نفر را تأیید کرد: محسن رضایی، سید ابراهیم رئیسی، سید امیرحسین قاضی‌زاده هاشمی، عبدالناصر همتی، محسن مهرعلیزاده، علیرضا زاکانی و سعید جلیلی. جلیلی و زاکانی به نفع رئیسی و مهرعلیزاده به نفع همتی کناره‌گیری کردند. علی لاریجانی به عنوان اصول‌گرای میانه رو که به مدت ۱۲ سال ریاست مجلس را به عهده داشت، توسط شورای نگهبان رد صلاحیت شد. در همین انتخابات، صلاحیت اسحاق جهانگیری به عنوان اصلاح‌طلب که نماینده دوره دوم و سوم مجلس شورای اسلامی و معاون اول رئیس‌جمهور ایران در دولت‌های یازدهم و دوازدهم بود، تأیید نشد.

جامعه ایرانی در انتخابات دوره سیزدهم ریاست جمهوری، بدلیل سرخوردگی نیروهای اجتماعی و شهروندان طرفدار اصلاحات ساختاری و رفتاری، از عملکرد اصلاح‌طلبان در مجلس دهم و عملکرد ضعیف کابینه دوره دهم و یازدهم دولت و به حاشیه رانده شدن امر دموکراتیزاسیون و صیانت از حقوق شهروندان و رد صلاحیت کاندیداهای اصلی اصلاح‌طلبان، پایین‌ترین میزان مشارکت را در تاریخ انتخابات‌های ریاست جمهوری تجربه کرد. مشارکت مردم در این انتخابات ۴۸٪ اعلام شد. بعد از تشکیل دولت سیزدهم کنترل نهادهای امنیتی و نظامی بر نهادهای سیاسی، اقتصادی، دانشگاهی و جامعه افزایش یافت. این کنترل پس از جنبش اعتراضی که با شعار زن، زندگی، آزادی در ۱۴۰۱ رخ داد، تشدید شد. در اثبات این مدعا می‌توان به سیاست خالص‌سازی و قانونی‌سازی حجاب اجباری، اخراج تعدادی

<sup>۸۲</sup> محمد باقر قالیباف در سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و نیروی انتظامی سمت فرماندهی داشته‌است.

<sup>۸۳</sup> محمد باقر قالیباف به عنوان کاندیدای اصول‌گرا در انتخابات دوره نهم ریاست جمهوری ۱۴ درصد و در انتخابات دوره یازدهم ریاست جمهوری، ۱۲ درصد از مجموع آرا را کسب کرده بود (ر. ک به: ساعی ۱۴۰۰).

<sup>۸۴</sup> <https://www.icana.ir/Fa/News/443725>

<sup>۸۵</sup> از جمله آنان می‌توان به علی مطهری، محمود صادقی، غلامرضا حیدری، محمدرضا تابش، الیاس حضرتی، علی شکوری راد و شهین‌دخت مولاوردی اشاره کرد (ر. ک به: <https://sazandeginews.com/News/6786>).

از استادان دانشگاه‌ها و تعلیق یا اخراج دانشجویان و زندانی کردن کنشگران مهم آن جنبش و ایجاد محدودیت در سرعت اینترنت و فیلترکردن واتساپ و اینستاگرام اشاره کرد.

این موج اقتدارگرایی، علاوه بر ماهیت ساختاری-نظامی، ویژگی ایدئولوژیکی نیز دارد که تحت شرایط این نوع اقتدارگرایی، احتمال چرخش قدرت به صورت آزاد ضعیف است. نتیجه این فرایند، تمرکز و انحصار قدرت و ظهور الیگارش‌ی جدید متشکل از گروه اندکی از بروکرات‌های محافظه‌کار، نظامیان و روحانیون سستی محافظه‌کار در ساختار قدرت سیاسی است که به آن می‌توان اندک‌سالاری نیز اطلاق کرد. تخمین زمان خروج از این وضعیت با عدم قطعیت همراه است.

### تحلیل علی چرخه اقتدارگرایی

تحلیل علی به موج سوم دموکراتیزاسیون محدود شده است. همچنان‌که پیش‌تر گفته شد، دلیل انتخاب این مورد<sup>۸۶</sup> آن است در حال حاضر جامعه ایران در بزنگاه تاریخی مبتنی بر پیامدهای موج سوم دموکراتیزاسیون مواجه شده است. برای تحلیل علی از روش علیت‌همبندی استفاده شده است. معادله ترکیب شروط علی بازتولید اقتدارگرایی به شرح زیر است:

$Out\ come = F(ABC)$  (بازتولید اقتدارگرایی).

این گزاره منطقی دلالت بر آن دارد که بازتولید اقتدارگرایی در ایران رخ می‌دهد، اگر منابع ساختاری مبتنی بر نهادهای سیاسی انحصاری (A) باشد و انتخاب‌های استراتژیک<sup>۸۷</sup> نخبگان قدرت مبتنی بر محدودیت ساختاری برای مخالفان باشد (B) و کنشگران اجتماعی (C) در انتخاب‌های استراتژیک خود محدودیت ساختاری داشته باشند.

**منابع ساختاری:** منابع ساختاری می‌تواند متضمن نهادهای سیاسی فراگیر و انحصاری باشد. نهاد سیاسی فراگیر فرصت لازم را برای رقابت در میدان سیاسی برای کسب قدرت مهیا می‌کند و توزیع قدرت سیاسی در جامعه، متوازن می‌شود. نهادهای فراگیر، اساساً نهادهای انحصاری به قدرت مهار نشده و نابرابری در توزیع منابع قدرت منجر می‌شود و قدرت مطلق ناشی از ساختار این نوع نهاد، حرکت به سوی کثرت‌گرایی و تغییرات سیاسی را متوقف می‌کند. تحت نهادهای انحصاری، توزیع و تخصیص قدرت سیاسی متراکم است و منابع قدرت، در دست گروه اندکی از نخبگان متمرکز می‌شود.

نقطه آغازین فرایند شکل‌گیری نهادهای سیاسی جدید در بعد از انقلاب ۱۳۵۷، فراندوم قانون اساسی است. بعد از انقلاب ۱۳۵۷، جامعه ایرانی اولین فراندوم قانون اساسی<sup>۸۸</sup> را در ۱۱ و ۱۲ آذر ۱۳۵۸ تجربه کرد. تجربه فراندوم قانون اساسی برای دومین بار در تیر ۱۳۶۸

86 . case

87. strategic choices

88. constitutional referendum

تکرار شد. نظام سیاسی برآمده از انقلاب ۱۳۵۷ از نوع هایبیرید رژیم<sup>۸۹</sup> است. اصل ۱۱۰ قانون اساسی و اصل ۱۱۷ و اصول مربوط به اختیارات رئیس جمهور، دلالت بر صدق این مدعا دارد. رژیم‌های هایبیریدی چند نوع‌اند<sup>۹۰</sup> که یکی از زیرمجموعه‌های<sup>۹۱</sup> این رژیم‌ها، رژیم اقتدارگرایی رقابتی<sup>۹۲</sup> است که در آن، نهادها و فرایندهای اقتدارگرا و دموکراتیک هر دو حضور دارند. فرایندها و ساختارهای تأسیس شده در مرحله دوم موج سوم دموکراتیزاسیون در ایران، ماهیت اقتدارگرایی رقابتی دارند. در این معنا، اقتدارگرایی رقابتی، صفت ساختاری رژیم جمهوری اسلامی است. با این حال همچنانکه پیشتر گفته شد، جامعه ایرانی از دوم اسفند ۱۳۹۸ به سمت میدان اقتدارگرایی ساختاری- نظامی حرکت کرده است. در پژوهش حاضر دلالت مصداقی منابع ساختاری، نهادهای سیاسی است. نهادهای سیاسی از طریق قانون اساسی، نهاد انتخابات، قواعد انتخابات، نهاد شورای نگهبان و نهاد رهبری ارزیابی شده است.

**قانون اساسی:** قانون اساسی به‌عنوان یک پیمان ملی بر قدرت سیاسی حاکمان محدودیت ساختاری ایجاد می‌کند و قواعد دستیابی به قدرت سیاسی و توزیع قدرت را معین می‌کند. قانون اساسی به مثابه یک قاعده هنجاری، از یک طرف، فرصت ساختاری برای نقش‌آفرینی کنشگران فردی و جمعی است و از طرف دیگر خصلت محدودکننده دارد. در اثبات این مدعا باید گفت مطابق با اصل ۱۱۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی، رئیس جمهور برای مدت چهار سال با رأی مستقیم مردم انتخاب می‌شود و انتخاب مجدد او به صورت متوالی، تنها برای یک دوره، بلامانع است. این محدودیت ساختاری می‌تواند مانع تمرکز و انحصار قدرت و نیز مانع دیکتاتوری شود. بر اساس اصل ۱۱۷، رئیس جمهور با اکثریت مطلق آراء شرکت‌کنندگان انتخاب می‌شود. این هنجار به مثابه یک قاعده بازی، هم مشارکت مردم را در حیات سیاسی امکان‌پذیر می‌کند و هم مانع تراکم قدرت می‌شود.

قانون اساسی رژیم جمهوری اسلامی، مصداقی از نهادهای سیاسی انحصاری است. برای مثال، یکی از قواعد ساختاری ناظر بر انتخاب رئیس جمهور، اصل ۱۱۵ قانون اساسی است. اصل ۱۱۵ چرخش نخبگان قدرت را به گروه خاصی محدود می‌سازد. این اصل قانون اساسی به‌عنوان یک ساختار نهادی، فرصت بازی را در میدان سیاسی به "مردان" شیعه دوازده امامی محدود می‌کند. تاکنون مسلمانان غیر شیعه و زنان از آن محروم

#### 89. hybrid regime

۹۰ مانند الیگارش‌های قانونی (constitutional oligarchies) و دمکراسی‌های رقابتی محدود (restricted or semi-competitive democracies) و tutelary regimes. در tutelary regime انتخابات رقابتی است، اما قدرت دولت‌های انتخاب شده توسط افراد و نهادهای انتصابی (non-elected) و قدرت‌های غیر انتخاباتی محدود می‌شود. ر. ک. به: لویسکی و وی، (۲۰۱۰).

#### 91 . Subtype

#### 92 . Competitive authoritarian regimes

شده‌اند. مطابق با این اصل، رئیس‌جمهور باید از میان رجال مذهبی و سیاسی که واجد این شرایط باشد، انتخاب گردد: ایرانی‌الاصل، تابع ایران، مدیر و مدبر، دارای حسن سابقه و امانت و تقوی، مؤمن و معتقد به مبانی جمهوری اسلامی ایران و مذهب رسمی کشور. در باب این قاعدهٔ هنجاری باید گفت، سنجش‌پذیری و تعیین مصادیق تجربی ناظر بر مفاهیم تقوی، مؤمن و معتقد به مبانی جمهوری اسلامی بسیار دشوار است. علاوه بر آن، دو محدودیت ساختاری دیگری نیز برای کاندیداهای ریاست جمهوری، تعریف شده است: رجال بودن و مؤمن بودن به مذهب رسمی کشور. شواهد تاریخی نشان می‌دهد که از دورهٔ اول تا دورهٔ سیزدهم ریاست جمهوری، صلاحیت هیچ داوطلب زن<sup>۹۳</sup> برای کاندیدای ریاست جمهوری از سوی شورای نگهبان تأیید نشده است. شورای نگهبان، که براساس اصل ۹۸، مرجع تفسیر قانون اساسی است، هنوز دلالت مصادیقی مفهوم رجال را تعریف نکرده است. در باب محدودیت دوم باید گفت، بر اساس اصل ۱۲ قانون اساسی، دین رسمی ایران، اسلام و مذهب جعفری اثنی‌عشری است و این اصل، الی‌الابد غیر قابل تغییر است. در این قاعدهٔ بازی، در حوزهٔ ریاست جمهوری، میدان رقابت سیاسی، تنها به شیعیان دوازده امامی محدود شده است و برای همهٔ پیروان غیر شیعهٔ دوازده امامی از جمله مسلمانان سنی مذهب، محرومیت و محدودیت ساختاری تعریف شده است. علاوه بر غیر قابل تغییر بودن مذهب جعفری اثنی‌عشری، مطابق با اصل ۱۷۷، ولایت امر و امامت امت نیز تغییر ناپذیر است (قانون اساسی جمهوری اسلامی، ۱۳۷۰).

**انتخابات:** بر اساس قانون اساسی، یکی از منابع ساختاری دستیابی به قدرت در ایران انتخابات است. در اینجا نظام انتخاباتی مورد تأکید ماست. نظام انتخاباتی به مثابه یک واسطه<sup>۹۴</sup> میان انتخاب-کنندگان و انتخاب‌شوندگان، ترجیحات و آرای شهروندان را به مناصب سیاسی تبدیل می‌کند و بر فرایند چرخش نخبگان سیاسی تأثیر می‌گذارد. در ایران نظام انتخاباتی از نوع اکثریتی است<sup>۹۵</sup>. این قاعدهٔ بازی در میدان رقابت سیاسی در انتخابات ریاست جمهوری و نمایندگان پارلمان، تابع قواعد موجود در قانون اساسی و هنجارهای قانونی مصوب پارلمان است. برای نمونه رئیس

۹۳. اعظم طالقانی، نمایندهٔ دورهٔ اول مجلس شورای اسلامی ایران و دبیرکل جامعهٔ زنان انقلاب اسلامی، در سال ۱۳۷۶ نامزد انتخابات ریاست جمهوری ایران شده بود. اما شورای نگهبان کاندیداتوری او را رد کرد. او در سال ۱۳۸۸ و در سال ۱۳۹۶ نیز خود را نامزد ریاست جمهوری در ایران کرد (اعظم-طالقانی / <https://fa.wikipedia.org/wiki/اعظم-طالقانی>)

#### 94. modality

۹۵. برخلاف نظام‌های اکثریتی که حد نصاب برابر با نصف آراء به علاوه یک است و همهٔ کرسی‌ها را به خود اختصاص می‌دهند، در نظام تناسبی، هر حزب یا گروهی به تناسب آرای خود می‌تواند صاحب کرسی نمایندگی باشد. به این ترتیب نظام تناسبی مبتنی بر رقابت احزاب است نه افراد و انتخابات تنها در یک مرحله انجام می‌شود. بنابراین، رأی‌دهندگان، انتخاب خود را دربارهٔ احزاب اعلام می‌کنند نه نامزدها. حد نصاب در نمایندگی‌های تناسبی به صورت قراردادی تعیین می‌شود و می‌تواند مثلاً ۵ درصد یا ۱۰ درصد آرا باشد.

جمهور با رأی اکثریت شرکت‌کنندگان (اصل ۱۱۷ قانون اساسی) و به روش انتخابات مستقیم (ماده ۱۰ قانون انتخابات)<sup>۹۶</sup> انتخاب می‌شود.<sup>۹۷</sup> در اینجا باید گفت نظام اکثریتی به‌جای رقابت احزاب، مبتنی بر رقابت افراد است و به اقلیت، فرصت داشتن نماینده به اندازه آرای خود را نمی‌دهد. بنابراین در نظام اکثریتی، توزیع قدرت، متمرکز است. نقش ساختاری نظام انتخاباتی در چرخش نخبگان هم در پارلمان و هم در دولت، در معنای قوه مجریه بازتولید می‌شود.

**قواعد انتخابات:** در باب قواعد انتخابات باید گفت، این قواعد، حق انتخاب شدن، یعنی چه کسانی حق دارند کاندیدا شوند را تعیین می‌کند. علاوه بر آن، قواعد انتخابات، شرایط ناظر بر حق رأی انتخاباتی<sup>۹۸</sup> را تعیین می‌کند که چه کسانی حق دارند، رأی بدهند. در ماده ۳۶ قانون انتخابات، تابعیت کشور ایران و ورود به سن ۱۶ سالگی و عدم جنون، به‌عنوان شرایط انتخاب‌کنندگان تعریف شده است. یکی دیگر از ابعاد قواعد انتخابات که جامعه ایرانی را به میدان اقتدارگرایی رقابتی و در ادامه به سمت اقتدارگرایی ایدئولوژیک حرکت داده است، قاعده التزام ایدئولوژیک کاندیداها است. این محدودیت ساختاری در قانون انتخابات تعریف شده است. اگر احزاب و گروه‌های سیاسی و افراد، قصد حضور در میدان رقابت انتخاباتی داشته باشند، علاوه بر پایبندی به قانون اساسی، باید وفاداری و التزام به ولایت مطلقه فقیه نیز داشته باشند.<sup>۹۹</sup> اثبات این التزام را نهاد شورای نگهبان از طریق مکانیزم نظارت استصوابی انجام می‌دهد. این التزام ایدئولوژیک، فرایند دستیابی به قدرت سیاسی را به کنشگران سیاسی معین، محدود می‌کند. بر مبنای این نوع معیارهای انتخاباتی، می‌توان گفت در این نظام، احتمال چرخش قدرت و تکرارپذیری آن به صورت آزاد ضعیف است.

۹۶. قانون انتخابات ریاست جمهوری مشتمل بر نود و چهار ماده و بیست و نه تبصره در جلسه روز چهارشنبه پنجم تیر ماه یک هزار و سیصد و شصت و چهار به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است.  
 ۹۷. در روش مستقیم، آرای ریخته شده به صندوق، نتیجه انتخابات را تعیین می‌کند و در روش غیرمستقیم، شهروندان ابتدا نمایندگان را انتخاب می‌کنند، آنگاه این نمایندگان، انتخاب نهایی را انجام می‌دهند، مانند مجلس خبرگان رهبری ایران.

## 98. electoral franchise

۹۹. بندهای ماده ۲۸ قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی: ۱. اعتقاد و التزام عملی به اسلام؛ ۲. التزام عملی به نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران؛ ۳. ابراز وفاداری به قانون اساسی و اصل مرقی ولایت مطلقه فقیه؛ ۴. نداشتن سوء شهرت در حوزه انتخابیه (ر. ک به: قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۱۳۷۸/۹/۷ مجلس شورای اسلامی با اصلاحات بعدی قابل دسترس در <https://www.shora-gc.ir/fa/news/5730>)

قاعده‌التزام ایدئولوژیک به ولایت مطلقه فقیه، اقتدارگرایی رقابتی را ایدئولوژیک نیز کرده است.<sup>۱۰۰</sup> اقتدارگرایی رقابتی ایدئولوژیک از زمان اعمال نظارت استصوابی از سوی کنشگران شورای نگهبان شروع شده است. اگر چه کشور ایران بعد از اولین دوره ریاست جمهوری، اقتدارگرایی رقابتی را تجربه کرد، با این حال اقتدارگرایی رقابتی از خرداد ۱۳۷۰ ایدئولوژیک شد، زمانی که کنشگران شورای نگهبان برای اولین بار نقش خود را در مقام تعیین صلاحیت کاندیدها استصوابی خواندند و مکانیزم نظارت استصوابی را اعمال کردند.<sup>۱۰۱</sup> یکی از شواهد اقتدارگرایی رقابتی ایدئولوژیک در ایران، تمرکز اقتدارگرایان بر التزام ایدئولوژیک کاندیدها است.

**نهاد شورای نگهبان.** یکی دیگر از منابع ساختاری موجود در قانون اساسی که بر فرایند بازتولید اقتدارگرایی تأثیرگذار است، نهاد شورای نگهبان است. نهاد شورای نگهبان یکی از نهادهای سیاسی انحصاری است. شورای نگهبان به-عنوان یکی از مهم‌ترین منبع ساختاری تأثیرگذار بر فرایند توزیع قدرت در ایران چهار نقش نهادی دارد: ۱. بررسی کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی از نظر انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی؛ ۲. تفسیر قانون اساسی؛ ۳. نظارت بر انتخابات و همه‌پرسی؛ ۴. بررسی صلاحیت کاندیدهای ریاست جمهوری (ر. ک به: اصول ۹۴، ۹۸، ۹۹ و بند ۹ از اصل ۱۱۰ قانون اساسی جمهوری اسلامی، ۱۳۷۰). مهم‌ترین تأثیر این منبع بر فرایند چرخه اقتدارگرایی می‌تواند از طریق مکانیزم تفسیر قانون اساسی و نظارت بر انتخابات باشد. این شورا نظارت بر انتخابات را، نظارت استصوابی تفسیر می‌کند و بر مبنای این نوع تفسیر، محدودیت‌های ساختاری برای حضور بخشی از کنشگران سیاسی در میدان مبارزه انتخاباتی اعمال می‌کند. شورای نگهبان براساس اصل ۹۸، مرجع تفسیر قانون اساسی و بر اساس اصل ۹۹ مرجع نظارت بر انتخابات است. علاوه بر آن، کنشگران نهادی شورای نگهبان براساس بند ۹ از اصل ۱۱۰ صلاحیت کاندیدهای ریاست جمهوری را، تشخیص و تأیید یا رد می‌کنند. شورای نگهبان دامنه این اختیارات خود را به بررسی صلاحیت کاندیدهای پارلمان نیز تعمیم

۱۰۰. در این متن، خصلت ایدئولوژیک رژیم، دلالت همسان با آگاهی کاذب عواملان اجتماعی و ائتلاف‌های طبقه‌محور نیست، بلکه این مفهوم ناظر بر رابطه قدرت‌محور موجود در مناسبات اجتماعی-سیاسی است که در آن مجموعه‌ای از ایده‌ها، ارزش‌ها و هنجارهای عمدتاً رسمی توسط آپاراتوس (apparatus) دولت به اشتراک گذاشته می‌شود و در عواملان سیاسی، نظامی و اجتماعی و نیز در نهادهای حکومتی تبلور می‌یابد. فضاهای سیاسی و اجتماعی مخالف، سرکوب می‌شود که برآیند آن می‌تواند بحران فراگیر باشد.

۱۰۱. در سال ۱۳۷۰ غلامرضا رضوانی، رئیس هیئت مرکزی نظارت شورای نگهبان بر انتخابات، براساس نامه شماره ۳/۳۳ تاریخ ۱۳۷۰/۲/۲۲، نظر تفسیری شورای نگهبان را در مورد مدلول اصل ۹۹ قانون اساسی پرسید. محمد محمدی گیلانی، دبیر وقت شورای نگهبان، بر اساس نامه شماره ۱۳۳۴ تاریخ ۱۳۷۰/۳/۱ در پاسخ گفت: «نظارت مذکور در اصل ۹۹ قانون اساسی استصوابی است و شامل تمام مراحل اجرایی انتخابات از جمله تأیید و رد صلاحیت کاندیدها می‌شود». (ر. ک به: <http://www.shora-gc.ir>). در ماده ۳ قانون جدید انتخابات مجلس که در ۱۴۰۲/۰۵/۰۱ به تصویب پارلمان رسید، امر نظارت استصوابی از سوی شورای نگهبان، مجلد مورد تأکید قرار گرفت.

قانون-انتخابات-مجلس-شورای-اسلامی /۵۷۳۰/ <https://www.shora-gc.ir/fa/news/>

داده است. این به معنای آن است که در طبیعت اصل ۹۸ و اصل ۹۹ قانون اساسی و بند ۹ از اصل ۱۰، محدودیت‌های ساختاری نهفته است. این اصول از منابع ساختاری بازتولید اقتدارگرایی ایدئولوژیک در ایران است.

**نهاد رهبری.** یکی دیگر از منابع ساختاری، نهاد رهبری است. نهاد رهبری و مکانیزم انتخاب مقام رهبری، امر انحصاری و ساختار آن به نفع گروه اندکی از فرادستان طبقه روحانی تنظیم شده است. مطابق با الزامات نهادهای سیاسی انحصاری، امکان انتقاد و مطالبه‌گری از نهاد رهبری و نظارت بر شیوه اعمال قدرت رهبر، محدود یا عملاً وجود ندارد.

ترکیب منابع ساختاری انحصاری و عاملیت نهادی کنشگران سیاسی این ساختارها، محدودیت ساختاری برای فرایندهای دموکراتیک ایجاد می‌کند که در ادامه بحث به آن پرداخته می‌شود.

**عاملیت نخبگان در قدرت.** در ایران یکی از دلالت‌های مصداقی نخبگان قدرت، رهبر است.

عاملیت نهادی رهبر در میدان قدرت سیاسی، بسیار مهم است. عاملیت نهادی مقام رهبری در میدان رقابت سیاسی برای کسب قدرت از طریق مکانیزم قانون اساسی به سه صورت قابل تحقق است: ۱. امضای حکم رئیس جمهور؛ ۲. عزل رئیس جمهور؛ ۳. انتخاب فقهای شورای نگهبان. پس از انتخاب مردم، رهبر حکم ریاست جمهوری را امضا می‌کند (بند ۹ از اصل ۱۱۰). علاوه بر آن، بر اساس اصل هشتاد و نهم، عزل رئیس جمهور، پس از حکم دیوان عالی کشور در باب تخلف وی از وظایف قانونی یا رأی مجلس شورای اسلامی به عدم کفایت وی، به عهده رهبری است (بند ۱۰ از اصل ۱۱۰). در باب رابطه ساختاری رهبر با شورای نگهبان باید گفت، شش نفر از فقهای شورای نگهبان توسط مقام رهبری انتخاب می‌شوند (اصل ۹۱ قانون اساسی) و همچنین عزل و نصب و قبول استعفای فقهای شورای نگهبان از اختیارات مقام رهبری است (بند ۶ از اصل ۱۱۰). یکی از وظایف شورای نگهبان بررسی و تأیید یا رد صلاحیت داوطلبان ریاست جمهوری است (بند ۹ از اصل ۱۱۰). بنابراین در اینجا قدرت نهادی مقام رهبری در میدان رقابت سیاسی از طریق مکانیزم شورای نگهبان اعمال می‌شود. علاوه بر آن، مقام رهبر طبق اصل ۵۷ قانون اساسی دارای قدرت مطلقه است و مطابق با اصل ۱۱۰، از طریق تعیین فرمان‌دهی عالی نهادهای نظامی و انتظامی و رئیس قوه قضائیه و رئیس نهاد صدا و سیما، این نهادها را تحت کنترل و نظارت دارد. نهاد مجمع تشخیص مصلحت و انتصاب اعضای شورای عالی انقلاب فرهنگی (به‌عنوان یک مرکز قانون‌گذاری)<sup>۱۰۲</sup> و تعیین سیاست‌های دفاعی-امنیتی و داشتن دو نماینده در شورای عالی امنیت ملی و لازم‌الاجرا بودن مصوبات شورای امنیت ملی پس از تأیید رهبری (اصل ۱۷۶) و تعیین

۱۰۲. تأسیس این نهاد انحصاری و فعالیت آن خارج از اصول مصوب قانون اساسی جمهوری اسلامی است.

سیاست‌های کلی نظام در قلمرو قدرت رهبری هستند. در میدان دانشگاه نیز از طریق نهاد نمایندگی رهبری و شورای عالی انقلاب فرهنگی حضور دارد. در انتخاب وزیرانی مثل اطلاعات، نیروهای مسلح و آموزش عالی و امور خارجه نقش تعیین‌کننده دارد.

یکی دیگر از دلالت‌های مصادیقی نخبگان در قدرت، کنشگران شورای نگهبان است. عنصر ساختاری مهم در میدان رقابت سیاسی، عاملیت نهادی شورای نگهبان است. شواهد تجربی نشان می‌دهد که اولین دوره‌ی ریاست جمهوری و اولین دوره‌ی پارلمان، آزادترین دوره‌ی انتخابات پس از انقلاب ۱۳۵۷ بودند. در این دو دوره، شورای نگهبان حضور نداشته است. در این انتخابات، احزاب و گروه‌های اسلامی، ملی و چپ حضور داشتند. عاملیت شورای نگهبان به‌عنوان کنشگران سیاسی، برای اولین بار در دومین دوره‌ی انتخابات ریاست جمهوری، تحقق یافت. شواهد نشان می‌دهد که کنشگران شورای نگهبان از طریق اعمال مکانیزم نظارت استصوابی، محدودیت ساختاری برای کنشگران سیاسی مخالف را تشدید کردند و برای بخشی از نیروهای درون حاکمیت، محدودیت‌های انتخاباتی اعمال کردند. شواهد محدودیت ساختاری، در جدول شماره ۲، ارائه شده است:

جدول شماره دو - توزیع محدودیت ساختاری در انتخابات ریاست جمهوری

ریاست جمهوری	دوره اول	دوم	سوم	چهارم	پنجم	ششم	هفتم	هشتم	نهم	دهم	یازدهم	دوازدهم	سیزدهم	کل
تعداد کاندیدا	۱۲۴	۷۱	۴۶	۵۰	۷۹	۱۲۸	۲۳۸	۱۱۴	۱۰۱۴	۴۷۵	۶۷۷	۱۶۳۶	۵۹۲	۵۹۴۴
رد صلاحیت	۱۶	۶۷	۴۱	۴۷	۷۷	۱۲۴	۲۳۴	۸۰۴	۱۰۰۸	۴۷۱	۶۶۹	۱۶۳۰	۵۸۵	۵۷۷۳
درصد رد	۰/۱۳	۰/۹۴	۰/۸۹	۰/۹۴	۰/۹۷	۰/۹۷	۰/۹۸	۰/۹۸	۰/۹۹	۰/۹۹	۰/۹۸	۰/۹۹	۰/۹۹	۰/۹۷
تأیید	۸	۴	۵	۳	۲	۴	۴	۱۰	۸	۴	۸	۶	۷	۷۳

جدول شماره سه-توزیع محدودیت ساختاری در انتخابات پارلمان

پارلمان	دوم	سوم	چهارم	پنجم	ششم	هفتم	هشتم	نهم	دهم	یازدهم
تعداد کاندیدا	۱۵۹۲	۱۹۹۹	۳۲۳۳	۵۳۶۶	۶۸۵۳	۸۱۷۲	۷۶۰۰	۳۳۲۳	۱۲۱۲۳	۱۴۴۴۴
رد صلاحیت	۲۶۶	۳۳۳	۸۲۷	۱۸۵۸	۵۷۱	۲۱۸۵	۳۱۰۰	۱۹۶۰	۷۰۰۰	۷۲۹۶
درصد رد صلاحیت	۱۶/۷	۱۶/۶	۲۵/۶	۳۴/۶۲	۸/۹۸	۲۶/۷۳	۴۰/۷۸	۵۸/۹۸	۵۵	۵۱

داده‌های موجود جدول نشان می‌دهد که در طی سیزده دوره‌ی انتخابات ریاست جمهوری ۵۹۴۴ نفر در انتخابات ثبت‌نام کرده بودند که صلاحیت ۷۳ نفر (۱/۲۳ درصد) آنان تأیید شده است. هشت نفر آنان مربوط به دوره‌ی اول ریاست جمهوری است که در آن دوره، شورای

نگهبان حضور نداشته است و دو نفر نیز با حکم حکومتی مقام رهبری تأیید شده‌اند. بنابراین شورای نگهبان از زمان شروع به فعالیت خود از ۵۹۴۴ نفر، تنها صلاحیت ۶۳ نفر را تأیید کرده است. این محدودیت ساختاری، چرخش نخبگان قدرت را به هفت نفر، محمدعلی رجایی، سید علی حسینی خامنه‌ای، علی اکبر هاشمی رفسنجانی، سید محمدخاتمی، محمود احمدی نژاد، حسن روحانی و ابراهیم رئیسی، محدود کرده است.

دردومین دوره انتخابات ریاست جمهوری، شورای نگهبان از میان ۷۱ نفر داوطلب، ۴ نفر، محمدعلی رجایی، عباس شیبانی، سید علی اکبر پرورش و حبیب‌الله عسگر اولادی را تأیید صلاحیت کرد. این دوره، نقطه آغازین اعمال محدودیت ساختاری<sup>۱۳</sup> توسط کنشگران شورای نگهبان در میدان رقابت سیاسی بوده است. در سومین دوره انتخابات ریاست جمهوری، حدود ۴۶ نفر داوطلب ثبت نام کرده بودند که شورای نگهبان صلاحیت ۵ نامزد را مورد تأیید قرار داد: ابراهیم یزدی، نماینده وقت مجلس شورای اسلامی و وزیر خارجه سابق و مسؤول دفتر سیاسی نهضت آزادی، یکی از رد صلاحیت‌شدگان بود. در چهارمین دوره انتخابات ریاست جمهوری، شورای نگهبان از میان ۵۰ نفر نامزد انتخاباتی، تنها صلاحیت ۳ نفر، عسگر اولادی از هیأت مؤتلفه اسلامی، سید محمود کاشانی، نامزد مستقل و فرزند سید ابوالقاسم کاشانی<sup>۱۴</sup> و سید علی خامنه‌ای از حزب جمهوری اسلامی، را مورد تأیید قرار داد (ر.ک به: اسناد رسمی وزارت کشور). در این دوره، مهدی بازرگان، اولین نخست وزیر ایران پس از انقلاب و نماینده دوره اول مجلس، از مشهورترین نامزدهای این انتخابات بود که شورای نگهبان صلاحیت او را تأیید نکرد. در انتخابات ریاست جمهوری دوره چهارم، انتخاب کنشگران اجتماعی به سیدعلی خامنه‌ای، حبیب‌الله عسگر اولادی مسلمان و سید محمود کاشانی محدود شده بود. در پنجمین دوره انتخابات ریاست جمهوری، ۷۹ نفر ثبت نام کرده بودند که صلاحیت دو نفر از کاندیداها، علی اکبر هاشمی رفسنجانی و عباس شیبانی، از سوی شورای نگهبان تأیید شد و مسیر انتخاب افراد میان دو گزینه علی اکبر هاشمی رفسنجانی و عباس شیبانی متغیر بود. در انتخابات دوره ششم ریاست جمهوری، ۱۲۸ نفر در انتخابات ثبت نام کرده بودند که شورای نگهبان صلاحیت ۱۲۴ نفر را رد کرد (حاج سید

۱۰۳. منظور ما از محدودیت ساختار (structural constraint)، اعمال محدودیت بر نیروهای سیاسی از طریق وضع قوانین محدودیت‌بخش یا تفسیر محدودیت‌بخش از قوانین موجود است.

۱۰۴. کاشانی مجتهد شیعه و یکی از افراد فعال در نهضت ملی شدن صنعت نفت بود. در ۳۰ تیر ۱۳۳۱ با نخست‌وزیری قوام مخالفت کرد و با نامه‌ای به دربار، خواستار ادامه نخست‌وزیری دکتر مصدق شده بود.

جوادی، (۱۳۸۴). علی اکبر هاشمی رفسنجانی، عبدالله جاسبی، رئیس دانشگاه آزاد، رجبعلی طاهری و احمد توکلی باهم رقابت کردند (ر.ک به: ساعی، ۱۴۰۰). در این سه دوره اخیر، به ترتیب شاخص رقابت انتخاباتی معادل ۱،۶، ۶ و ۳۸ بوده است<sup>۱۰۵</sup>. پایین بودن شاخص رقابت انتخاباتی، دلالت بر رقابت‌پذیری اقتدارگرایانه<sup>۱۰۶</sup> دارد. در انتخابات هفتمین دوره ریاست جمهوری، ۲۳۸ نفر به‌عنوان نامزد انتخابات نام نویسی کرده بودند، اما شورای نگهبان صلاحیت چهار نفر را تأیید کرد: سید محمد خاتمی، علی اکبر ناطق نوری، محمد محمدی ری شهری و سیدرضا زواره‌ای. در هشتمین دوره انتخابات ریاست جمهوری ایران، ۸۱۴ نفر ثبت نام کرده بودند و ۱۰ نامزد تأیید صلاحیت شدند. در این انتخابات، سیدمحمد خاتمی، احمد توکلی، علی شمنخانی، عبدالله جاسبی، حسن غفوری فرد، منصور رضوی، شهاب‌الدین صدر، علی فالاحیان، مصطفی هاشمی‌طبا و محمود کاشانی امکان رقابت انتخاباتی پیدا کردند. در انتخابات دوره نهم ریاست جمهوری، ۱۰۱۴ نفر ثبت نام کرده بودند که شورای نگهبان ایران، صلاحیت ۶ کاندیدهای ریاست جمهوری را تأیید کرد. در این دوره، پس از حکم حکومتی مقام رهبری<sup>۱۰۷</sup>، صلاحیت مصطفی معین و محسن مهرعلیزاده نیز تأیید شد. در این انتخابات، محسن رضایی، کاندیدای تأیید شده، قبل از انتخابات، اعلام انصراف کرد و ۷ نفر رقابت کردند. در انتخابات دوره دهم ریاست جمهوری، ۴۷۵ داوطلب ثبت نام کرده بودند که شورای نگهبان از طریق مکانیزم نظارت استصوابی صلاحیت<sup>۱۰۸</sup> تنها محمود احمدی‌نژاد، میرحسین موسوی، محسن رضایی و مهدی کروبی را تأیید کرد. در یازدهمین دوره انتخابات ریاست جمهوری ایران که در ۲۴ خرداد ۱۳۹۲ برگزار شد، ۶۸۶ نفر ثبت‌نام کرده بودند که ۹ نفر از آنان قبل از اعلام گزارش نهایی بررسی صلاحیت‌ها انصراف دادند. بنابراین در جدول زیر، تعداد داوطلبان، ۶۷۷ نفر گزارش شده است. دو نفر از آنان، غلامعلی حداد عادل و محمدرضا عارف،

<sup>۱۰۵</sup>. در انتخابات دوره نهم و در دوازدهم ریاست جمهوری، به ترتیب ۷ و ۶ نفر صلاحیت ورود به میدان رقابت را کسب کردند. کنشگران اجتماعی در چارچوب این محدودیت ساختاری از قبل تعیین شده، محموداحمدی نژاد و حسن روحانی را انتخاب کرده‌اند.

#### 106. Authoritarian Competitiveness

<sup>۱۰۷</sup>. متن نامه مقام رهبری به دبیر شورای نگهبان: "بسمه تعالی آیت‌الله جناب آقای جنتی دبیر محترم شورای نگهبان دامت برکاته، با سلام و تحیت و تشکر از زحمات آن شورای محترم در تلاش برای احراز صلاحیت داوطلبان ریاست جمهوری دوره نهم، با رعایت موازین قانونی در این امر، از آنجا که مطلوب آن است که همه افراد کشور از صاحبان سلائق گوناگون سیاسی فرصت و مجال حضور در آزمایش بزرگ انتخابات را بیابند، لذا به نظر می‌رسد نسبت به اعلام صلاحیت آقایان دکتر مصطفی معین و مهندس مهرعلیزاده تجدید نظر صورت گیرد. والسلام علیکم سیدعلی خامنه‌ای ۱۳۸۴/۲/۳" (ر.ک به: <http://farsi.khamenei.ir/message-content?id=1283>)

<sup>۱۰۸</sup>. براساس مصوبه مجلس پنجم در سال ۱۳۷۴، شورای نگهبان صاحب حق نظارت استصوابی شد. این شورا بابت تصمیماتی که می‌گیرد در برابر هیچ نهادی پاسخگو نمی‌باشد.

انصراف دادند. در این دوره، هاشمی رفسنجانی رد صلاحیت شد و تنها صلاحیت حسن روحانی، محمدباقر قالیباف، محسن رضایی، علی اکبر ولایتی، سعید جلیلی و سید محمد غرضی مورد تأیید قرار گرفت. در دوره دوازدهم ریاست جمهوری، ۱۶۳۶ نفر در انتخابات ثبت نام کرده بودند که شورای نگهبان صلاحیت ۶ نفر را تأیید کرد. این شش نفر عبارتند از: حسن روحانی، ابراهیم رئیسی، سید مصطفی میرسلیم، سید مصطفی هاشمی طباطبائی، محمدباقر قالیباف و اسحاق جهانگیری. محمدباقر قالیباف و اسحاق جهانگیری قبل از روز رأی گیری انصراف دادند. در دوره سیزدهم ۵۹۲ نفر ثبت نام کرده بودند که صلاحیت محسن رضایی، سید ابراهیم رئیسی، سید امیرحسین قاضی زاده هاشمی، عبدالناصر همتی، محسن مهرعلیزاده، علیرضا زاکانی و سعید جلیلی تأیید شد. جلیلی و زاکانی به نفع رئیسی و مهرعلیزاده به نفع همتی کناره گیری کردند.

**عاملیت کنشگران اجتماعی.** مصداق کنشگران اجتماعی در اینجا شهروندان برخوردار از شرایط رأی دادن است. دموکراتیزاسیون بازتاب قدرت مردم<sup>۱۰۹</sup> است. موفقیت فرایند دموکراتیک سازی بر جنبش ها و مبارزات آزادی خواهانه مبتنی بر حمایت مردم<sup>۱۱۰</sup> استوار است. دموکراتیزاسیون در شرایطی تضمین می شود که شهروندان، مشارکت سازمان یافته در امور سیاسی مانند انتخابات داشته باشند. این مشارکت باید بر مدار جامعه مدنی قوی استوار باشد. اقتدارگرایی از دل ناتوانی نیروهای جامعه مدنی برای اعمال نفوذ بر سیاست ها و حکومت زاده می شود. در شرایط ضعف و ناتوانی نیروهای جامعه مدنی در مهار و کنترل حکومت، جامعه به سمت مدار اقتدارگرایی حرکت می کند. در اینجا عنصر کلیدی در تضمین ماندگاری دموکراتیزاسیون، با شرط حضور جامعه مدنی قوی، برگزاری انتخاب آزاد و رقابتی با حضور کاندیداهای گروه های مختلف سیاسی و مذهبی و قومی است. در صورت عدم محدودیت در انتخاب کاندیدا، فرصت مشارکت معنادار برای کنشگران اجتماعی فراهم می شود. در ایران توازن قدرت میان نیروهای جامعه مدنی و دولت نامتقارن است.

یکی از مکانیزم های تحقق عاملیت کنشگران اجتماعی، مشارکت انتخاباتی در روز انتخابات است. به عنوان نمونه، داده های جدول سه دلالت مصداق عاملیت کنشگران اجتماعی است که این کنشگران طی سیزده دوره انتخابات ریاست جمهوری در چارچوب محدودیت های ساختاری کنشگری کرده اند. با کنترل دوره دهم، دامنه تغییر نرخ مشارکت انتخاباتی از ۷۹ درصد در دوره هفتم تا ۴۸ درصد در دوره سیزدهم متغیر است.

109 people power

110 mass-based liberation movements and freedom campaigns

جدول شماره چهار- توزیع مشارکت انتخاباتی و رقابت انتخاباتی

دوره‌های انتخابات	کاندیداها	نسبت به کل آرا	تعداد کاندیدا	درصد مشارکت انتخاباتی	شاخص رقابت انتخاباتی
اول	ابوالحسن بنی‌صدر	۰/۷۶	۷	۰/۶۷	۲۴
دوم	محمد علی رجایی	۰/۸۷	۴	۰/۶۵	۱۳
سوم	سیدعلی خامنه‌ای	۰/۹۴	۴	۰/۷۴	۶
چهارم	سید علی حسینی خامنه	۰/۸۴	۴	۰/۵۵	۱۶
پنجم	اکبر هاشمی رفسنجانی	۰/۹۴	۲	۰/۵۵	۶
ششم	اکبر هاشمی	۰/۶۲	۴	۰/۵۱	۳۸
هفتم	سید محمد خاتمی	۰/۶۸	۴	۰/۷۹	۳۲
هشتم	سید محمد خاتمی	۰/۷۶	۱۰	۰/۶۶	۲۴
مرحله اول نهم	اکبر هاشمی رفسنجانی	۰/۲۲		۰/۶۰	
	محمود احمدی‌نژاد	۰/۲۰			
مرحله دوم نهم	محمود احمدی‌نژاد	۰/۶۲	۲	۰/۵۹	۳۸
	اکبر هاشمی رفسنجانی	۰/۳۶			
دهم	محمود احمدی‌نژاد	۰/۶۲	۴	۰/۸۴	۳۷
یازدهم	حسن روحانی	۰/۵۰	۶	۰/۷۳	۵۰
دوازدهم	حسن روحانی	۰/۵۷	۴	۰/۷۳	۴۳
سیزدهم	سید ابراهیم ریسی	۶۲	۴	۰/۴۸	۳۸

عاملیت کنشگران اجتماعی از یک طرف در ترکیب با عاملیت کنشگران شورای نگهبان و از طرف دیگر در ترکیب با شرایط ساختاری ناظر بر انتخابات در فرایند دموکراتیزاسیون قابل فهم است. در ایران انتخاب‌های استراتژیک<sup>۱۱۱</sup> کنشگران اجتماعی محدود به محدودیت-ها ساختاری است که در درون آن عمل می‌کنند. این فرایند به تراکم قدرت با شاخص‌های تجربی ماندگاری در پُست‌های وزارت و پارلمان، انحصار قدرت در گروه محدودی از کنشگران سیاسی حاکم و پایین بودن شاخص رقابت انتخاباتی منجر می‌شود (ر. ک به: ساعی ۱۴۰۰). برای نمونه انتخاب کنشگران اجتماعی در انتخابات دوره پنجم ریاست جمهوری به دو کاندیدای درون حاکمیت تقلیل داده شده بود. در این دوره، شاخص رقابت معادل ۰/۰۶ بوده است.

با این حال، در انتخابات دوره هفتم و هشتم و یازدهم و دوازدهم، اکثریت کنشگران اجتماعی از فرصت ساختاری ناظر بر صندوق رأی استفاده کردند، با هدف گشایش فضا و

111. strategic choice

تغییرات سیاسی به کاندیداهای اصلاح‌طلبان رأی مثبت دادند. برای نمونه در انتخابات دوره هفتم ریاست جمهوری که در ۲ خرداد ۱۳۷۶ برگزار شد، با وجود نابرابری در دسترسی به منابع قدرت، مانند منابع مالی و رسانه‌ای، سید محمد خاتمی، قدرت سیاسی را کسب کرد. جامعه روحانی مبارز، جامعه مدرسین، مؤتلفه اسلامی، انصار حزب‌الله و جمعیت ایثارگران انقلاب اسلامی و کلیه گروه‌ها و احزاب جناح راست، از نامزدی علی اکبر ناطق نوری حمایت می‌کردند. سید محمد خاتمی نیز مورد حمایت ائتلافی به نام ائتلاف گروه‌های خط امام، مجمع روحانیون مبارز، سازمان مجاهدین انقلاب اسلامی و کارگزاران سازندگی بود.

**الگوی رابطه ساختاری میان کنشگران:** منابع ساختاری انحصاری در ترکیب با عاملیت کنشگران شورای نگهبان و قواعد انتخابات، گزینه‌های محدودی را پیش روی کنشگران اجتماعی قرار می‌دهد و مسیر انتخاب‌های استراتژیک کنشگران اجتماعی را تعیین و محدود می‌کند. گاهی همه و گاهی کاندیداهای اصلی احزاب مخالف از طریق محدودیت ساختاری مبتنی بر مکانیزم نظارت استصوابی، از میدان رقابت سیاسی حذف می‌شوند. برای نمونه در انتخابات دوره چهارم و پنجم به ترتیب شورای نگهبان صلاحیت سه مورد در دوره چهارم و دو مورد در دوره پنجم را تأیید کرد. در این دو دوره، رقابت انتخاباتی به ترتیب ۱۶ و ۶ بوده است. این نوع رابطه ساختاری به نتیجه تراکم قدرت در ایران منجر شده است (ر. ک به: ساعی ۱۴۰۰).

### نتیجه‌گیری

در اینجا این سؤال مطرح است که: "اگر بپذیرم موج سوم دموکراتیزاسیون به میدان اقتدارگرایی ساختاری-نظامی حرکت کرده است، سرنوشت آن چگونه خواهد بود؟ در پاسخ می‌توان برآورد کرد که، روحانیون سیاسی محافظه‌کار، نظامیان و تکنوکرات‌های قشری درون حاکمیت، از طریق ائتلاف علیه دموکراتیزاسیون و با حمایت اجتماعی نسبتاً ثابت، اقتدارگرایی را در فرم نوین آن ادامه خواهند داد. با این حال باید گفت اساساً بر جهان اجتماعی، قانون علیت جاری است و علیت تابع نظم قانون‌وار<sup>۱۱۲</sup> است. یکی از دلالت‌های مصداقی قانون علیت می‌تواند این گزاره باشد که: "هرگاه در هر کشوری، مسیر اصلاحات دموکراتیک فرو بسته شود، کنشگران سیاسی استراتژی سرکوب و رادیکال‌های مخالف، استراتژی خشونت را انتخاب کنند، در چرخش قدرت،<sup>۱۱۳</sup> اختلال رخ دهد، توازن قدرت میان کنشگران سیاسی اصلاح طلب و میانه روهای جامعه مدنی از یک سو و کنشگران سیاسی اقتدارگرا و رادیکال در گروه مخالف از سوی دیگر، نامتقارن می‌شود، در این صورت، سرنوشت دموکراتیزاسیون توسط قدرت نسبی اقتدارگرایان و رادیکال‌ها تعیین می‌شود. اگر اقتدارگرایان قوی تر از

112 . lawlike regularity

<sup>۱۱۳</sup> چرخش قدرت در حوزه جامعه‌شناسی سیاسی، به مثابه یکی از دیامیک‌های دموکراتیزاسیون قابل فهم است

رادیکال‌ها باشند، رژیم اقتدارگرا مسلط می‌شود، اما بتدریج دینامیک اقتدارگرایی به رکود قدرت منجر می‌شود، آنگاه نیروی کنشگران رادیکال، جامعه را به سمت فروپاشی رژیم حاکم حرکت می‌دهد."

در اینجا باید گفت فروپاشی یکی از انواع گذار است. در حیات سیاسی یک جامعه، گذارهای تغییر شکل و جابجایی نیز امکان‌پذیر است. الگوی رابطه ساختاری میان کنشگران و کیفیت عاملیت آنها در معنای انتخاب‌های استراتژیک، سرنوشت دموکراتیزاسیون و نوع گذار را تعیین می‌کند. فرایند دموکراتیزاسیون بر انتخاب‌های استراتژیک چهار کنشگر اصلی استوار است: اصلاح‌طلبان و اقتدارگرایان در حکومت و میانه‌روها و رادیکال‌ها در جامعه. نوع و کیفیت ترکیب روابط ساختاری میان این کنشگران، نتیجه را تولید می‌کند.

ترکیب اول ناظر بر توازن نسبی قدرت میان اصلاح‌طلبان درون حاکمیت و اقتدارگرایان است. اگر اصلاح‌طلبان قوی از قشری‌ها باشند، تغییر رژیم می‌تواند از نوع تغییر شکل باشد. اما این توازن قدرت تا زمانی که به اصلاح ساختاری در قانون اساسی منجر نشود، گذار از اقتدارگرایی و حرکت تدریجی به مرحله استقرار نظام سیاسی دموکراتیک، امکان‌ناپذیر است. این به معنای آن است که اگر موج آخر اقتدارگرایی معکوس شود و جامعه ایرانی، موج جدید دموکراتیزاسیون را تجربه کند، شرط حرکت به منطقه تثبیت دموکراتیک، انجام اصلاحات ساختاری در قانون اساسی موجود است. نهادهای سیاسی برآمده از موج سوم دموکراتیزاسیون ویژگی انحصاری دارند. یکی از موانع گذار تغییر شکل در ایران، امر نهادی و مربوط به منابع ساختاری است. اگرچه اصل ۵۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، امکان رفراندوم را فراهم کرده است، با این حال اصل ۱۷۷ تغییر و اصلاح بخش مهمی از منابع ساختاری را امکان‌ناپذیر ساخته است.

ترکیب دوم آن است که اقتدارگرایان، قوی‌تر از اصلاح‌طلبان باشند، در این صورت اقتدارگرایان، استراتژی بازتثبیت اقتدارگرایی را انتخاب می‌کنند. با این حال اگر اصلاح‌طلبان درون حکومت با میانه‌روهای جامعه مدنی ائتلاف کنند، گذار جابجایی رخ می‌دهد. بر اساس این ترکیب، کنشگران سیاسی اصلاح‌طلب، می‌توانند از طریق مذاکره و مصالحه با نیروهای مخالف و میانه‌روی جامعه مدنی و فشار بر قشری‌های درون حاکمیت، احتمال گذار جابجایی را بیشتر کنند. بنابراین گذار جابجایی نیازمند سازش و مذاکره نیروهای سیاسی لیبرال درون حکومت و مخالفان است.

ترکیب سوم آن است که محافظه‌کاران درون حاکمیت بر اصلاح‌طلبان در حاکمیت غلبه داشته باشند و مخالفان رادیکال نظام سیاسی نیز، نیرومندتر از حاکمیت باشند، در این صورت گذار فروپاشی رخ می‌دهد. نیروهای عمل‌کننده در گذار فروپاشی، مخالفان هستند. فروپاشی مستلزم ائتلاف همه گروه‌های اجتماعی مخالف است. در شرایط موجود ایران، محافظه‌کاران درون حاکمیت، قوی و مسلط به همه منابع قدرت هستند. کیفیت نامطلوب عاملیت کنشگران اصلاح‌طلب، به‌ویژه کنشگران نهادی شورای سیاست‌گذاری اصلاح‌طلبان در انتخابات پارلمان دهم و انتخابات پنجمین دوره شورای شهرها و عملکرد ضعیف برخی از وزیران دولت دوازدهم،

کنشگران سیاسی این گرایش سیاسی را از متن به حاشیه رانده است. در جامعه مدنی نیز نیروهای اجتماعی میانه‌رو و رادیکال‌ها، فاقد ظرفیت رهبری و منابع بسیج هستند.

در حال حاضر، کنشگران سیاسی اصلاح‌طلب، فاقد برنامه اصلاحات ساختاری هستند. در تاریخ گذشته ایران، اصلاح‌طلبان درون حاکمیت مانند امیرکبیر، میرزا حسین خان سپهسالار و میرزا یوسف خان مستشارالدوله، عمدتاً با الهام از برنامه تنظیمات عثمانی، تلاش کرده‌اند برخی اصلاحات ساختاری را انجام بدهند. مانند تأسیس دارالفنون و مجلس مشورت وزیران و مجلس تنظیمات. واقعه مشروطه خواهی به مثابه یک امر فرایندی، محصول ترکیب شرایط ساختاری و عاملیت این کنشگران و نیز دیگر کنشگران روشنفکر بوده است. اما اصلاح‌طلبان عصر جمهوری اسلامی از مهدی بازرگان تا سیدمحمد خاتمی، فاقد برنامه اصلاحات بوده‌اند. این افراد، صفت کاریزمایی پیدا کرده‌اند. امر کاریزما به تدریج عقلانیت دموکراتیک را زمین‌گیر می‌کند و به پوپولیسم سیاسی منجر می‌شود. فرض ما آن است که فقدان برنامه اصلاحات ساختاری و کیفیت نامطلوب عاملیت کنشگران اصلاح-طلب، به‌ویژه کنشگران نهادی شورای سیاست‌گذاری اصلاح‌طلبان<sup>۱۱۴</sup>، به ناامیدی در جامعه مدنی و کاهش حمایت اجتماعی از کنشگران سیاسی اصلاح‌طلب موجود، منجر شده است. در نتیجه، توازن قدرت میان کنشگران اصلاح‌طلب و اقتدارگرا نامتقارن شده است. در مقابل، اقتدارگرایان علاوه بر تسلط بر شبکه روابط و حمایت اجتماعی نسبتاً ثابت، منابع مختلف قدرت ساختاری را نیز در اختیار دارند. شورای نگهبان، مجلس خبرگان رهبری، فضای مجازی، مجمع تشخیص مصلحت، شورای عالی انقلاب فرهنگی، شورای عالی مجازی، پارلمان دوره یازدهم، نهادهای شبه نظامی، نظامی، نهادهای اقتصادی انحصاری، رادیو و تلویزیون از دلالت‌های مصداقی منابع ساختاری هستند که در تسلط اقتدارگرایان قرار دارند. ترکیب این نوع مناسبات در میان کنشگران سیاسی در میدان قدرت، بازتئیت اقتدارگرایی را تبیین می‌کند. اگر اختلال رابطه‌ای میان اصلاح‌طلبان درون حاکمیت و نیروهای جامعه مدنی ترمیم نشود، در شرایط موجود ماندگاری جامعه در میدان اقتدارگرایی اجتناب-ناپذیر است. بنابراین احتمال وقوع گذارهای تغییر شکل و جابجایی ضعیف است.

از شواهد موجود می‌توان استنباط کرد که جامعه ایرانی در واکنش به اقتدارگرایی ساختاری-نظامی، به تدریج در مسیر گذار فروپاشی حرکت می‌کند. سلسله جنبش‌های اعتراضی اخیر ایران در سال ۱۳۹۶، ۱۳۹۸ و ۱۴۰۱ و اعتراضات در سیستان و بلوچستان، نشانه‌های فعال شدن تدریجی گسل‌های اجتماعی در لایه‌های

۱۱۴. نمونه‌هایی از خطاهای استراتژیک شورای سیاست‌گذاری اصلاح‌طلبان: شورای سیاست‌گذاری اصلاح‌طلبان بدون شفافیت، از شهروندان تهرانی خواستند به لیست امید رأی بدهند. این شورا باید به جامعه مدنی توضیح می‌داد این افراد بر اساس کدام معیار اصلاح‌طلبی، انتخاب شدند. منتخبان این شورا، بعد از دستیابی به قدرت چه نقشی در توسعه اقتصادی و سیاسی کشورمان داشته‌اند.

مختلف جامعه است.<sup>۱۱۵</sup> در صورت فراهم شدن فرصت ساختاری مناسب، ظهور رهبری فراگیر و فراهم شدن منابع بسیج، این گسل‌ها در کف خیابان، رژیم را به میدان فروپاشی حرکت خواهند داد. با این حال اگر جامعه ایرانی بار دیگر گذار فروپاشی را تجربه کند، ممکن است این فرایند به بازتولید یک رژیم اقتدارگرای جدید منجر شود.

در اینجا پرسش اساسی این است که کدام مسیر دموکراتیزاسیون می‌تواند جامعه ایران را از تکرار شوم اقتدارگرایی نجات دهد؟ پاسخ نگارنده، آن است که توسعه دموکراتیک را باید از جامعه شروع کرد. برای دستیابی به حکومت دموکراتیک، اصلاحات تدریجی و گام به گام در سیاست‌های اجتماعی، تشکیل نهادهای حزبی، تعیین چگونگی اعمال نظارت بر قدرت و حضور هنجارهای تضمین‌کننده رقابت سیاسی آزاد و عادلانه، تأسیس نهادهای اجتماعی برای صیانت و تضمین آزادی‌های مدنی و حقوق شهروندی، احترام به آزادی و برابری انسان و پذیرفتن تنوع<sup>۱۱۶</sup>، ضرورت دارد. اصلاحات تدریجی سیاسی و اجتماعی، مصداقی از کنش‌های مسالمت‌آمیز و انقلاب، مصداقی از کنش‌های خشونت‌آمیز است. در ایران، مسیر تحول دموکراتیک از دولت آغاز شده است. از همان آغاز شکل‌گیری اندیشه دولت دموکراتیک و انقلاب مشروطه برای حل مسأله استبداد، با غفلت از حوزه جامعه، حوزه دولتی به‌عنوان موضوع نزاع در دستور کار روشنفکران و کنشگران سیاسی قرار گرفته است. این یک خطای پارادایمیک بوده است. نقطه آغازین تغییرات دموکراتیک جامعه است. دموکراتیزاسیون نیازمند اجتماع مدنی<sup>۱۱۷</sup> است که پایه آن اخلاق مدنی است. در اجتماع مدنی، افراد نه به عنوان رعیت بلکه شهروندان تربیت می‌شوند که سنت‌های مدنی مانند همکاری داوطلبانه و زندگی انجمنی، کنش جمعی، مدارا، میانه‌روی، مصالحه، گفتگو و عمل به هنجارهای اخلاقی مانند مسؤولیت‌پذیری، تعهدات متقابل و اعتمادپذیری را تجربه می‌کنند. این فضیلت‌های مدنی، صفت اجتماع مدنی است که این اجتماع محل مناسب برای زایش و استمرار دموکراتیزاسیون است. در پرتو

<sup>۱۱۵</sup> اعتراضات دی ۱۳۹۶ ایران ابتدا با خواست‌هایی اقتصادی شروع شد و در ادامه، دامنه آن مخالفت‌ها با نظام سیاسی ایران را نیز دربر گرفت. اعتراضات آبان ۱۳۹۸ ایران، در ۲۴ آبان ۱۳۹۸ در واکنش به سهمیه‌بندی و افزایش قیمت بنزین آغاز شد، سپس نظام جمهوری اسلامی ایران و رهبران روحانی آن را هدف گرفت. خیزش ۱۴۰۱ ایران، که با شعار زن، زندگی، آزادی در واکنش به کشته شدن مهسا امینی توسط گشت ارشاد، آغاز شد. نخستین تجمع‌های اعتراضی این خیزش، ۲۶ شهریور ۱۴۰۱ در مقابل بیمارستان محل درگذشت مهسا امینی در تهران شکل گرفت و روزهای بعد فراگیر شد.

<sup>۱۱۶</sup> . diversity

<sup>۱۱۷</sup> . civil comunitiy

تربیت مدنی، کنشگران فردی و جمعی درگیر در نزاع های اجتماعی-سیاسی، می توانند به جای خشونت از طریق مذاکره و مصالحه و پیمان، تضادهای اجتماعی و سیاسی را حل کنند.

سرشت جامعه ایرانی استبدادی- جنبشی است. زمانی که جامعه علیه دولت انقلاب و آن را سرنگون می کند، بعد از یک دوره کوتاه مدت، نیروهای برآمده از جامعه با تربیت استبدادی، رژیم اقتدارگرایی توتالیتریستی و پوپولیستی را در حوزه دولت باز تولید می کند که این رژیم سازگار با ماهیت جامعه ایرانی است. بنابراین استبداد از جامعه به دولت منتقل می شود. در این معنا برای حل مسأله استبداد باید از جامعه شروع کرد. دولت دموکراتیک مسبوق به جامعه دموکراتیک است. نکته مهم آن است که استبداد امر فرهنگی است که در آن عناصری از سنت ها و باورهای مذهبی غلط نهفته است و کنترل آن نیازمند آموزش مدنی و تربیت اخلاقی است که باید در خانواده و مراکز علمی و آموزشی مورد تأکید باشد. مادران در خانواده و معلمان و استادان در مراکز آموزشی می توانند نقش مهمی در تربیت شهروندان اخلاق محور داشته باشند.

ادامه مسیر اول را می توان در کیفیت نهادهای سیاسی جست و جو کرد. به لحاظ ساختاری اگر نهادهای سیاسی برآمده از موج جدید دموکراتیزاسیون فراگیر باشد، چشم انداز گذار دموکراتیک بهتر خواهد بود. در اینجا الزامات قانون اساسی به مثابه یک پیمان ملی مهم است. نهادهای سیاسی فراگیر مبتنی بر قانون اساسی باید محدودیت های ساختاری بر قدرت حاکمان و اثرگذاری بر نحوه رفتار مردم را تضمین کنند و استقلال جامعه مدنی را به رسمیت بشناسند و از خطر ظهور دیکتاتوری و استفاده خودسرانه از قدرت جلوگیری کنند. مطابق با قانون اساسی، باید نهاد نظامی تحت کنترل غیر نظامیان باشد و نقش نهادی نظامیان به دفاع از تمامیت ارضی کشور محدود شود و ممنوعیت مداخله نظامیان در ساختار قدرت سیاسی تضمین شود. در اینجا باید گفت نظام سیاسی دموکراتیک نیازمند قانون اساسی مبتنی بر معیارهای تعمیم یافته تخصصی، علمی و اخلاقی و غیرایدئولوژیک برای توزیع قدرت و انتخاب کارگزاران حکومت است.

مؤلفه های مهم دیگر نهادهای سیاسی فراگیر ناظر بر سیاست چندحزبی<sup>۱۱۸</sup> و نظام انتخاباتی تناسبی است. سیاست چند حزبی، انتخابات را رقابت پذیر می کند و به احزاب مخالف، فرصت حضور در میدان قدرت را فراهم می کند. در یک نظام سیاسی که واجد حداقلی از صفات نظام دموکراتیک است، کسب قدرت سیاسی از طریق انتخابات است. نظام انتخاباتی تناسبی، به عدالت

نزدیک‌تر است. نظام انتخاباتی تناسبی به توزیع قدرت سیاسی بر سهم گروه‌ها و نیروهای جامعه مدنی منجر می‌شود و مانع تمرکز قدرت در حزب خاص می‌شود.<sup>۱۱۹</sup>

با فرض حضور شرط علی اجتماع مدنی و نهادهای سیاسی فراگیر، سرنوشت دموکراتیزاسیون را نخبگان سیاسی تعیین می‌کند. اساساً امر مذاکره و مصالحه که در قلب دموکراتیزاسیون قرار دارد، در انتخاب‌های استراتژیک نخبگان سیاسی ایرانی جایگاه ضعیفی دارد. این کاستی، امر رایج در میان حاکمان و حتی نیروهای اجتماعی در ایران است. اولویت سیاست مصالحه و بستن پیمان بنیادین<sup>۱۲۰</sup> و بخشش در میان نیروهای سیاسی و جامعه مدنی، شرط لازم برای حیات دموکراسی است.

سخن آخر اینکه دولت مدنی مسبوق به جامعه مدنی در معنای اجتماع مدنی است. امید اجتماعی در پرتو خردگرایی انتقادی، ما را به این نوع اجتماع نزدیک‌تر می‌کند.

---

<sup>۱۱۹</sup> . برخلاف نظام‌های اکثریتی که حد نصاب برابر با نصف آراء بعلاوه یک است و در انتخابات پارلمان همه کرسی‌ها را به خود اختصاص می‌دهند، در نظام تناسبی، هر حزب یا گروهی به تناسب آرای خود می‌تواند صاحب کرسی نمایندگی باشد. به این ترتیب نظام تناسبی، بر رقابت احزاب نه افراد مبتنی است و انتخابات تنها در یک مرحله انجام می‌شود. بنابراین، رأی‌دهندگان انتخاب خود را درباره احزاب اعلام می‌کنند نه نامزدها. حد نصاب در نمایندگی‌های تناسبی به صورت قراردادی تعیین شده است و می‌تواند مثلاً ۵ درصد یا ۱۰ درصد آرا باشد.

<sup>۱۲۰</sup> در پیمان بنیادین (foundational pacts) تضمین منافع حیاتی (interests vital) تمام کشتگران سیاسی مهم است. علاوه بر آن این پیمان ناظر بر رویه‌ها و شیوه حکومت کردن procedural, or rulemaking است (به نقل از تری کارل، ۱۹۹۰).

## منابع

- ۱- آبراهامیان، یرواند (۱۳۷۹) ایران بین دو انقلاب از مشروطه تا انقلاب اسلامی، ترجمه کاظم فیروزمند، حسن شمس آوری و محسن مدیرشانه چی، چاپ سوم، تهران، مرکز.
- ۲- اتحادیه، منصوره (۱۳۶۱) پیدایش و تحول احزاب سیاسی مشروطیت (دوره اول و دوم مجلس شورای ملی)، چاپ اول، تهران: گستره.
- ۳- اسناد رسمی وزارت کشور، آرشیو اسناد.
- ۴- قانون اساسی جمهوری اسلامی (۱۳۷۰) تهران: سازمان چاپ و انتشارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی.
- ۵- تربتی سنجابی، محمود (۱۳۷۵) قربانیان باور و احزاب سیاسی ایران، چاپ اول، تهران: آسیا.
- ۶- حاج سید جوادی، فرید (۱۳۸۴) روایت انتخابات، تهران: تسنیم اندیشه.
- ۷- روزنامه اطلاعات تاریخ ۱۳۵۸/۱۲/۵.
- ۸- سالنامه آماری کشور (۱۳۴۵).
- ۹- سالنامه آماری کشور (۱۳۵۵)
- ۱۰- ساعی، علی (۱۳۸۶) دموکراتیزسیون در ایران، تهران: آگاه.
- ۱۱- ساعی، علی (۱۴۰۰) چرخش نخبگان قدرت در ایران (۱۳۵۷-۱۳۹۸)، تهران: دانشگاه تربیت مدرس
- ۱۲- شجیعی، زهرا (۱۳۷۲) نخبگان سیاسی ایران از انقلاب مشروطیت تا انقلاب اسلامی، تهران: سخن.
- ۱۳- فوران، جان (۱۳۸۲) مقاومت شکننده تاریخ تحولات اجتماعی ایران، ترجمه احمد تدین، تهران: رسا.
- ۱۴- کرمانی، ناظم الاسلام (۱۳۵۷) تاریخ بیداری ایرانیان، جلد ۲، تهران: بنیاد فرهنگ ایران.
- ۱۵- کسروی، احمد (۱۳۶۳) تاریخ مشروطه ایران، چاپ شانزدهم، تهران: امیر کبیر.
- 16- Acemoglu, Daron, and James A. Robinson (2006) **Economic origins of dictatorship and democracy**, New York: Cambridge University Press.
- 17- Acemoglu, Daron, and James A. Robinson. (2012) **why nations fail**, New York: Crown.
- 18- Acemoglu, Daron, and James A. Robinson.(2016) **Paths to Inclusive Political Institutions, In book: Economic History of Warfare and State Formation** , Editors: Jari Eloranta • Eric Golson • Andrei Markevich Nikolaus Wolf , Springer

- 19- Foran, John. (1993) **Fragile Resistance: Social Transformation in Iran from 1500 to the Revolution**, Boulder and Oxford: Westview.
- 20- Giddens, Anthony. (1991) **the Constitution of Society: Outline of the Theory of Structuration**, Policy Press.
- 21- Gill, Graeme. (2000) **The Dynamics of Democratization**, Oxford University press.
- 22- Huntington, Samuel P (1993) **The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century**, Norman and London: University of Oklahoma press.
- 23- Karl, Terry Lynn. (1991) «Dilemmas of Democratization in Latin America», **Comparative Politics**, Vol. 23, No. 1: 1-21.
- 24- Karl, Terry L. (1990) «Dilemmas of Democratization in Latin America», **Comparative Politics**, Vol. 23, No. 1: 1-21.
- 25- Karl, Terry Lynn. (1995) «The Hybrid Regimes of Central America», **Journal of Democracy**, 6, No. 3: 72–87.
- 26- Katouzian, H. (2009) **the Persians: Ancient, Medieval, and Modern Iran**, Cumberland, RI, USA: Yale University Press.
- 27- Levitsky, Steven and Way, Lucan. (2010) **Competitive Authoritarianism: Hybrid Regimes after the Cold War**, Cambridge University Press.
- 28- Saei, Ali. (2016) Political Elites and democratization: A Case Study of Iran», **Intl. J. Humanities**, Vol. 23 (2): (1-16).
- 29- Saei, Ali. (2018) «The Socio-economic Prerequisites of Democratic Transition; Case Study: Iran», **Geopolitics Quarterly**, Volume: 13, No 4: 294-307.
- 30- <http://tarikhirani.ir/fa/calendar/251/>
- 31- <https://www.khabaronline.ir/news/۹۷۶۴۷>
- 32- [https://fa.wikipedia.org/wiki/جبهه\\_مشارکت\\_ایران\\_اسلامی](https://fa.wikipedia.org/wiki/جبهه_مشارکت_ایران_اسلامی) /
- 33- <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1398/09/17/2155741>
- 34- <https://www.irna.ir/news/83585658> .
- 35- <https://www.mashregnews.ir/news/1040760>
- 36- <https://www.shora-gc.ir/fa/news/5730>
- 37- <https://www.moi.ir/ /133984>
- 38- <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1398/12/04/2209440>
- 39- <https://www.icana.ir/Fa/News/443725>
- 40- <https://sazandeginews.com/News/6786>
- 41- [https://fa.wikipedia.org/wiki/اعظم\\_طالقانی](https://fa.wikipedia.org/wiki/اعظم_طالقانی)
- 42- <http://farsi.khamenei.ir/message-content?id=1283>
- 43- <http://www.shora-gc.ir>
- 44- <https://www.shora-gc.ir/fa/news/۵۷۳۰/> قانون-انتخابات-مجلس-شورای-اسلامی