

مطالعه‌ی جنسیتی شاخص‌های توسعه در اجرای برنامه چهارم

سمیه سادات شفیعی^۱، زهرا پورباقر^۲

تاریخ دریافت: ۱۳۹۳/۰۷/۰۱

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۳/۱۲/۰۵

چکیده

در این مقاله سعی شده است تا جایگاه زنان در برنامه‌ی چهارم توسعه بررسی شود و در مقایسه با سایر برنامه‌های پیشین مورد واکاوی قرار گیرد. در مرحله‌ی بعد، شاخص‌های توسعه در مدت زمان اجرای برنامه چهارم به کمک داده‌های ملی و بین‌المللی مورد مطالعه جنسیتی قرار گرفته است تا چگونگی تحقق این برنامه در عمل مشخص شود. این پژوهش با استفاده از روش اسنادی، کتابخانه‌ای و روش تحلیل داده‌های مرتبط انجام شده است. اطلاعات در خصوص شاخص‌های توسعه عمدتاً برگرفته از داده‌های انتشار یافته قابل دسترس مرکز آمار ایران، سازمان بهداشت جهانی، گزارش شکاف جنسیتی مجمع جهانی اقتصاد و نیز بانک جهانی است. مطالعه‌ی جنسیتی مفاد برنامه نشان می‌دهد درحالی‌که نقطه تمایز برنامه چهارم توسعه نسبت به برنامه‌های پیشین، مبتنی بر ایجاد زمینه برای افزایش مشارکت اقتصادی، اجتماعی زنان است، واقعیت امر به‌گونه دیگری است.

به عبارت دیگر اگرچه شاخص‌های بهداشت و سلامت و نیز آموزش، خصوصاً آموزش عالی حکایت از بهبود وضعیت زنان دارد، شاخص‌های اقتصادی و نیز سیاسی نسبت به برنامه سوم توسعه و نیز انتظارات مندرج در برنامه‌ی چهارم، رشد مطلوبی نداشته است. این مهم، در کنار درک برخی استلزامات سیاست‌گذاری، ضرورت اتخاذ رویکردی استراتژیک در برنامه‌های کلان معطوف به زنان را برجسته می‌سازد.

واژه‌های کلیدی: مطالعه‌ی جنسیتی، برنامه‌ی چهارم توسعه، زنان، آموزش، بهداشت، اشتغال، بی‌کاری،

سیاست

^۱. استادیار پژوهشکده‌ی مطالعات اجتماعی، پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی (نویسنده مسؤل) ss.shafiei@gmail.com

^۲. کارشناس ارشد و پژوهشگر اقتصاد نظری pourbagher_zahra@yahoo.com

^۲. کارشناس ارشد و پژوهشگر اقتصاد نظری

مقدمه و بیان مسأله

بدون شک توسعه مستلزم استفاده از تمامی توان‌مندی‌ها، ظرفیت‌ها و استعدادها موجود در هر جامعه است. مطالعات و تجربیات کسب شده‌ی جهانی در طول سال‌های اجرای برنامه‌های توسعه نشان می‌دهد، میزان توسعه‌یافتگی هر کشور تابعی از شاخص‌های کیفیت گروه‌های مختلف اجتماعی، از جمله زنان است. غفلت و نادیده انگاشتن قابلیت‌ها و توانایی‌های این درصد بالای جمعیت، سبب هدر رفتن استعدادها و شایستگی‌های بسیار و هم چنین زمینه ساز عدم اجرای برنامه‌های توسعه و محرومیت جبران ناپذیر کشور خواهد شد؛ لذا یکی از مهم‌ترین مسائل وابسته به توسعه که بررسی و مذاقه درخوری را می‌طلبد، موضوع زنان است، این مهم هم مشتمل بر شناخت ابعاد جنسیتی برنامه‌ریزی توسعه و هم مطالعه‌ی پیامدهای اجرای برنامه بر زندگی زنان است.^۱

به لحاظ تاریخی موضوع نقش زنان در توسعه به تدریج و از اوایل دهه‌ی هفتاد میلادی در پروژه‌های توسعه مطرح شد، هر چند که این موضوع در آثار پراکنده دهه‌ی بیست و پنجاه مطرح شده بود. بوسترپ^۲ در کتاب *نقش زنان در توسعه‌ی اقتصادی* به اهمیت نقش زنان در اقتصادهای کشاورزی و عدم تطابق پروژه‌های توسعه با این واقعیت پرداخته است. او در مقدمه‌ی کتابش می‌نویسد: در ادبیات گسترده و رو به رشد توسعه‌ی اقتصادی، توجه به مسائل مبتلا به زنان اندک و پراکنده است (بولس، ۱۹۹۹: ۲۳). این آثار و نیز گزارش نابرابری در حوزه‌ی مشارکت اقتصادی نشان می‌داد، زنان در کشورهای جهان سوم درصد بالایی از جمعیت را به خود اختصاص داده، درحالی که میزان مشارکت اقتصادی ناچیزی را دارا هستند و یا اکثریت قاطع آنان در بخش‌های غیر رسمی نظیر کشاورزی، دامداری و آبخیزداری مشغول به کارند که در عمل از انواع کار رسمی به حساب نمی‌آید. علاوه بر این طرح مطالبات زنان که ناشی از افزایش آگاهی آنان بود، موجب شد تا به تدریج از دهه‌ی هفتاد میلادی برنامه ریزان و سیاست‌گذاران توسعه، برنامه‌های بیش‌تری را به زنان اختصاص دهند، تا آنان را توان‌مندتر سازند. در مجموع رویکرد زنان در توسعه با هدف افزایش تولید و درآمد زنان، ضمن پذیرش

^۱ از جمله برخی آثار به‌طور خاص معطوف به فقر و نابرابری زنان و توسعه است. برای مطالعه‌ی بیش‌تر نگاه کنید به تینکر (۱۹۹۰)، نایلا کبیر (۲۰۰۳)، کرولین (۲۰۰۲).

^۲ Boserup, Ester

ساختارهای اجتماعی موجود در کشورها در تلاش است تا چگونگی جای‌گیری و ادغام هر چه بهتر زنان در برنامه‌های توسعه‌ی فعلی را مورد توجه قرار دهد.^۱

در نتیجه‌ی برنامه‌ی توسعه‌ی سازمان ملل متحد، زیر مجموعه‌ای به نام زنان در توسعه ایجاد کرد تا اقدامی عینی در جهت تضمین مشارکت زنان در برنامه‌های توسعه انجام دهد. گزارش استراتژی توسعه‌ی بین‌المللی برای دهه‌ی سوم توسعه‌ی ملل متحد^۲ در سال ۱۹۸۰ منتشر شد که مشتمل بر برخی از مسائل زنان در توسعه بود. این گزارش از زنان دعوت کرد تا نقش فعالی هم به عنوان کارگزار و هم ذی‌نفعان، در همه بخش‌ها و سطوح برنامه‌ی عمل مصوب مجمع جهانی سازمان ملل داشته باشند. در ۱۹۸۵ گزارش مرکز توسعه‌ی کشورهای عضو سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه، نمونه‌های بسیاری از پروژه‌های توسعه که با هدف زنان بود را برشمرد و نتیجه گرفت اکثر آنان بسیار رفاه‌گرا بودند. هم‌چنین بیان شد که پروژه‌های آتی باید از رویکرد اقتصاد خانگی اجتناب کرده و بر فعالیت‌های درآمدزا که با شرایط زنان مشارکت‌کننده مرتبط و نیز برای آنان مفید است، تمرکز یابند. هم‌چنین گزارش به قلت اطلاعات در خصوص نقش‌ها و فعالیت‌های زنان اذعان داشته و خواستار انجام پژوهش‌های بیش‌تر به عنوان ورودی‌های پروژه‌های توسعه است (ویکس، واگلیانی، ۱۹۸۵: ۵۲).

علی‌رغم همه این‌ها، باید گفت، اجرای برنامه‌ی توسعه در خصوص بهبود شاخص‌های اقتصادی، باید به رفع نابرابری‌های جنسیتی بینجامد. حال آن‌که امروزه حتی در کشورهای پیشرفته نیز که کمترین میزان شکاف جنسیتی را گزارش کرده‌اند، شکاف جنسیتی در حوزه‌ی مشارکت اقتصادی هر چند به شکل چشمگیری ترمیم یافته، هم‌چنان باقی است.

بر این اساس در مقاله‌ی حاضر، ضمن توجه به برنامه‌های ملی توسعه، تلاش شده تا پیامدهای اجرای آن بر زندگی زنان بررسی شود. در واقع با توجه به مطالعات انجام یافته در خصوص برنامه‌ی اول تا سوم توسعه و فقدان مطالعه در خصوص شاخص‌های توسعه در دوره‌ی چهارم که تا اندازه‌ای به دلیل فقدان اطلاعات آماری موثق بوده است، ضرورت دارد تا پژوهشی مستقل در خصوص این دوره‌ی زمانی انجام شود. خصوصاً

^۱ به‌طور مثال برای مطالعه‌ی بیش‌تر نگاه کنید به تیلور ۱۹۹۹: ۱۵ و کامبلیو ۱۹۹۳: ۳۴.

^۲ international development strategy for the third united nations development decade.

آن‌که به جهت ارائه پس از موعد برنامه‌ی پنجم توسعه، عملاً بازه‌ی زمانی چهارم بیش از سایر برنامه‌ها طولانی شده است.

هدف این پژوهش مطالعه‌ی شاخص‌های توسعه در دوره‌ی زمانی اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه است. بر این اساس ضمن مطالعه برنامه‌ی چهارم توسعه، گزاره‌های مرتبط با زنان شناسایی و گزارشی نیز از اهداف جنسیتی آن ارائه خواهد شد. در نهایت ضمن ارائه یافته‌های تحقیق که گویای ابعاد عینی و تجربه‌ی زندگی زنان است، نشان خواهیم داد، آیا مناقشات بر سر مضامین و دست مایه‌های طرح شده در خصوص گفتمان‌های حاکم بر برنامه‌های توسعه صرفاً جدالی لفظی است یا به واقع بر شاخص‌های توسعه تأثیر گذار بوده است.

پرسش‌های پژوهش

- موضوع زنان در کدام یک از مواد برنامه‌های چهارم توسعه مورد توجه قرار گرفته است؟

- وضعیت زنان در شاخص‌های آموزش، بهداشت، اشتغال و سیاست در طول اجرای برنامه‌ی چهارم و در مقایسه با مدت زمان اجرای سایر برنامه‌های چهارگانه چگونه است؟

پیشینه‌ی پژوهش

موضوع زنان و برنامه‌های توسعه دست مایه‌ی پژوهش‌های متفاوتی قرار گرفته است، از جمله مقاله‌ی *زنان و خانواده در چهار برنامه‌ی توسعه* که نویسنده ضمن توجه به بندهای قانون برنامه‌های اول تا چهارم توسعه معتقد است در برنامه‌ی اول و دوم توسعه، موضوع زنان به عنوان زیر مجموعه‌ای از بحث کنترل موالید و جمعیت مطرح و حتی توجه به ورزش بانوان و تشویق مشارکت بیش‌تر ایشان در امور اجتماعی و فرهنگی به عنوان اموری التیام بخش و تسکین دهنده‌ی طرح و مسائل و مشکلات اساسی و واقعی زنان شناسایی نشده بود... برنامه‌ی سوم توسعه بی‌طرفی جنسیتی را به طور آگاهانه لحاظ کرده و بر توانمندسازی زنان تأکید دارد؛ و مهم‌ترین دغدغه‌ی برنامه چهارم توسعه موضوع اشتغال زنان و ارتقاء جایگاه اقتصادی زنان در جامعه است؛ و

نویسنده با فرض اجرای عدالت جنسیتی به عنوان هدف برنامه‌ی چهارم توسعه و به منزله رسیدن زنان و مردان به یک مقصد و مقصد مشابه، بر تعالیم الهی اسلام تأکید داشته، مقرر نمودن مقصدی مشابه به عنوان آرمانی واحد برای هر دو جنس را منطقی و قابل دسترس نمی‌داند و برنامه‌ی سوم و چهارم را تنها متناسب با وضعیت زنان تحصیل کرده و غافل از زنان خانه دار و فاقد تحصیلات عالی می‌داند. هم چنین طرح موضوع خشونت علیه زنان در برنامه‌ی چهارم را ناشی از توصیه نظام بین‌الملل و نه اولویت مشکلات زنان در جامعه ایران می‌داند؛ و در نهایت با طرح پیشنهادها و توصیه‌هایی به شرط انجام، نتایج ارزنده‌تری را نوید می‌دهد (زعفرانچی ۱۳۸۵، ۹۸-۱۲۹).

مقاله‌ی کوتاه اما مفید نقش زنان در فرآیند توسعه ضمن نگاه اجمالی به مبانی نظری جنسیت و توسعه و ذکر بندهای مرتبط با زنان در برنامه‌ی چهارم؛ نگاهی به وضعیت چند کشور پیشرفته، در حال توسعه و توسعه نیافته داشته و رتبه بندی جهانی ایران را در مقایسه با این کشورها مطرح می‌سازد؛ لذا، گرچه کشور ما از نظر توسعه‌ی انسانی در دو دهه‌ی اخیر پیشرفت نسبتاً خوبی داشته است، اما از نظر شاخص‌های مربوط به زنان از وضعیت چندان مناسبی در مقایسه با اکثر کشورهای جهان سوم برخوردار نبوده و حتی از کشورهای بحرین و پاکستان نیز عقب تر است (حسینی، ۱۳۸۴: ۷). با این حال با توجه به آماری که در خصوص افزایش میزان سواد و میزان ورودی زنان به آموزش عالی در چند سال گذشته انتشار یافته و با توجه به این‌که تقریباً همه صاحب‌نظران توسعه بر اهمیت نقش آموزش، اتفاق نظر دارند، به آینده باید با خوش بینی نگریست. امروزه ثابت شده است که آموزش با رفاه اجتماعی رابطه‌ی مستقیمی دارد. آموزش در عین حال که بار مسؤلیت زنان را افزایش می‌دهد، توانایی آن‌ها را نیز برای استیفای حقوق خود افزایش می‌دهد. آموزش دختران و شرکت فعال آنان در آموزش عالی بهترین امید برای از بین بردن چرخه‌ی محرومیت زنان می‌باشد (حسینی، ۱۳۸۴: ۸).

مقاله مقایسه جایگاه زنان در برنامه‌ی توسعه و کلان جمهوری اسلامی، پنج برنامه‌ی توسعه را بر حسب جایگاه زنان در بندهای مختلف قوانین مورد بررسی قرار داده است و با استفاده از داده‌های سایر مقالات نمایی کلی از شاخص‌های آموزش، بهداشت، اشتغال و تأمین اجتماعی زنان تا دهه هفتاد ارائه می‌دهد. در نتیجه گیری نویسندگان معتقدند هر چند برنامه‌ی سوم و چهارم عدالت جنسیتی را در مقایسه با برنامه‌ی‌های اول

و دوم توسعه بیش از پیش مدنظر قرار داد و در حقیقت مهم‌ترین دغدغه برنامه‌ی چهارم، توسعه‌ی مشارکت اجتماعی زنان بوده است. اما بسیاری از ماده‌ی‌های این قانون برنامه‌ی عملی نشد. تا جایی که اعتبارات حوزه‌ی زنان کاهش چشمگیری را شاهد بوده است. قانون برنامه‌ی پنجم با رویکردی ایرانی اسلامی به طور ملموسی به گروه زنان خانه دار توجه داشته و جایگاه دیگر گروه‌های زنان را نسبت به گروه زنان خانه دار نادیده گرفته است. علاوه بر این حذف نگاه جنسیتی، عدم اختصاص سر فصل ویژه به امور زنان، ابهام در کلمات از جمله ایرادات مهم این برنامه‌ی است (قدیمی و دیگران، ۱۳۹۰).

مقاله تحلیل گفتمان سند برنامه‌ی چهارم توسعه با رویکردی به مسائل زنان، خانواده و گفتمان مسلط بر برنامه‌ی توسعه‌ی سوم و چهارم را گفتمان اصلاح طلب و مبتنی بر رویکردهای توان‌مندسازی و جنسیت و توسعه با تأکید بر نشانه‌هایی چون اصلاحات، توسعه سیاسی و جامعه‌ی مدنی می‌داند حال آن‌که گفتمان برنامه‌ی پنجم توسعه ضمن تأکید بر قانون اساسی، توسعه‌ی اقتصادی، عدالت، ارزش‌های دینی و اخلاقی و استقلال ضمن انتقاد از رویکردهای عمده در نظریات توسعه، به دنبال نظریه پردازی با رویکرد خانواده گرایی است (کریمی، ۱۳۹۱: ۴۱-۷۴). در بخش بعد به طور مبسوط به این مقاله اشاره خواهد شد.

مقاله ابعاد شکاف جنسیتی و میزان تحقق کاهش آن در برنامه‌ی سوم توسعه، ضمن توجه به برخی آمارهای شاخص آموزش، بهداشت اشتغال و تأمین اجتماعی در سطح ملی و استانی چنین نتیجه می‌گیرد که به استناد شواهد اگرچه در راستای کاهش شکاف‌های جنسیتی گام‌های بلندی برداشته شده است، اما هنوز زنان با مسائل و مشکلاتی روبه‌رو هستند. برخی از این مشکلات و موانع به فشارها و اجبارهای توسعه بر می‌گردد، اما بخشی نیز به فرهنگ و سنت‌های حاکم مرتبط است که قابل اجتناب و مرتفع شدن می‌باشد. در جایی دیگر نویسندگان مدعی‌اند اگر چه اراده‌ی مشخصی برای کاهش شکاف‌های جنسیتی در قالب برخی مواد برنامه‌ی سوم محقق شده است، اما فرآیند رخ داده در سطح جامعه بیش از آنکه محصول این اراده باشد، ناشی از روند کلی جامعه و فارغ از اراده‌ی حاکم است. این نتیجه را از تفاوت فاحش در شاخص‌های بخش اشتغال نیز می‌توان دید، تفاوتی که نه تنها کاهش نیافته بلکه افزایش هم یافته و

تفاوت نتایج آن با پیش‌بینی‌های برنامه‌ی سوم زیاد است (صادقی و کلهر، ۱۳۸۶: ۲۵-۲۸).

مقاله جایگاه زنان در برنامه‌ی‌های توسعه کشور، ضمن مرور تاریخی جایگاه زنان در دوره‌های گوناگون تاریخی، به ارزیابی بندهای مرتبط با زنان در قوانین چهارگانه برنامه‌ی‌های توسعه کشور پرداخته است در نتیجه گیری، ضمن بیان لزوم توجه مسئولان به ایجاد زمینه‌های توانمندسازی زنان و رفع موانع فرهنگی و تغییر قوانین، ضرورت فراهم آوردن برابری و عدالت جنسیتی را خاطر نشان می‌سازد و بر این نکته بدیهی تأکید دارد که دیگر نمی‌توان از ورود زنان به زمینه‌های اجتماعی، اقتصادی و سیاسی جلوگیری کرد. زیرا ضمن افزایش نارضایتی‌ها، آثار نامطلوب اجتماعی، فرهنگی، سیاسی و اقتصادی بر جای خواهد گذاشت و با بازماندن کشور از توسعه در سطح جهانی از اعتبار ایران خواهد کاست. (سپهری، ۱۳۸۴: ۸۵-۱۰۲).

در مجموع به نظر می‌رسد برنامه‌ی چهارم بیش از سایر برنامه‌ی‌ها به موضوع زنان پرداخته است و به فراخور ماهیت دولت تصویب‌کننده‌ی آن، نگاهی مشارکت‌جویانه به زنان و قابلیت‌هایشان به خصوص در عرصه‌ی اقتصادی داشته است. در ادامه و با تمرکز بر برنامه‌ی چهارم به نتایج پژوهش تحلیل‌گفتمان آن به طور مفصل‌تر خواهیم پرداخت.

روش تحقیق

پژوهش حاضر با استفاده از روش اسنادی، کتابخانه‌ای و روش تحلیل داده‌های مرتبط انجام شده است. اطلاعات در خصوص شاخص‌های توسعه عمدتاً برگرفته از داده‌های انتشار یافته‌ی قابل دسترس سازمان آمار ایران، سازمان بهداشت جهانی، گزارش شکاف جنسیتی مجمع جهانی اقتصاد و نیز بانک جهانی است. با توجه به تعدد منابع اطلاعاتی از جمله آخرین داده‌های سازمان آمار ایران و نیز داده‌های بین‌المللی بانک جهانی، گزارش‌های توسعه‌ی انسانی و گزارش مجمع جهانی اقتصاد، پس از گردآوری اطلاعات، مدت زمانی صرف مقایسه و نیز اعتبارسنجی داده‌ها شد تا در نهایت تحلیل بر مبنای آمارهای معتبر صورت گیرد. نکته‌ی لازم به ذکر آن است که استفاده از نسبت جنسیتی در اکثر موارد اولویت داشت. لذا اگر داده‌های موجود در این قالب نبود، تلاش

شد تا نسبت جنسی آن از طریق نسبت تعداد زنان بر مردان در شاخص مذکور ضرب درصد، محاسبه و درج گردد. این امر کمک کرد تا شاخص، فاصله‌ی میان دستاوردهای زنان در مقایسه با مردان را به روشنی نشان دهد و صرفاً به ذکر موقعیت زنان بسنده نشود.

زنان در برنامه‌ی چهارم توسعه

در برنامه‌ی پنج ساله چهارم (۱۳۸۸-۱۳۸۴) بیست بار به کلمه‌ی زنان اشاره شده است. در زیر بند «د» ماده‌ی ۳۰ این قانون دولت موظف است برای قشرهای کم درآمد از جمله زنان سرپرست خانوار به سازندگان واحدهای مسکونی یارانه پرداخت کند. در زیر ماده‌ی ۵۴ این قانون به پرداخت هزینه‌ی آموزش ضمن خدمت کارکنان به خصوص زنان تأکید شده است. ماده‌ی ۷۱ قانون برنامه‌ی سوم درباره‌ی زنان عیناً در برنامه‌ی چهارم تکرار شده است. در زیر ماده‌ی ۹۷ قانون به افزایش مستمری ماهانه‌ی خانوارهای نیازمند و زنان بی‌سرپرست تحت پوشش دستگاه‌های حمایتی اشاره شده است و در ماده‌ی ۱۰۲ به توان‌مندسازی زنان در راستای برقراری تعاملات اجتماعی لازم جهت شکل‌گیری فعالیت واحدهای تعاونی از تکالیف دولت دانسته شده است و بالاخره ماده‌ی ۱۱۱ به افزایش مشارکت زنان اختصاص دارد.

ماده‌ی ۱۱۱: دولت موظف است، با هدف تقویت نقش زنان در جامعه و توسعه فرصت‌ها و گسترش سطح مشارکت آن‌ها در کشور، اقدام‌های ذیل را معمول دارد:

الف: تدوین، تصویب و اجرای برنامه‌ی جامع توسعه مشارکت زنان مشتمل بر بازنگری قوانین و مقررات به‌ویژه قانون مدنی، تقویت مهارت‌های زنان متناسب با نیازهای جامعه و تحولات فناوری، شناسایی و افزایش ساختارهای سرمایه‌گذاری در فرصت‌های اشتغال‌زا، توجه به ترکیب جنسیتی عرضه‌ی نیروی کار، ارتقای کیفیت زندگی زنان و نیز افزایش باورهای عمومی نسبت به شایستگی آنان.

ب: تنظیم و ارائه‌ی لوایح، مربوط به تحکیم نهاد خانواده جهت تصویب در مراجع مربوط.

ج: انجام اقدام‌های لازم از جمله تهیه‌ی برنامه‌ی‌های پیشگیرانه و تمهیدات قانونی و حقوقی، به منظور رفع خشونت علیه زنان.

د: تقدیم لایحه‌ی حمایت از ایجاد و گسترش سازمان های غیر دولتی، نهادهای مدنی و تشکّل های زنان به مجلس شورای اسلامی.

تبصره- کلیه‌ی دستگاه‌های اجرایی موظف‌اند اعتبار لازم برای انجام تکالیف قانونی موضوع این ماده‌ی را که مرتبط با وظایف قانونی آنهاست در لویح بودجه سنواتی ذیل برنامه‌ی مربوط، پیش‌بینی و اقدام های لازم را با هماهنگی مرکز امور مشارکت زنان به عمل آورند.

هم چنین اولویت تجهیز مدارس دخترانه در ماده‌ی ۵۲، اولویت آموزش ضمن خدمت زنان در دستگاه‌های دولتی مندرج در ماده‌ی ۵۴، تأکید بر تدوین و تصویب طرح جامع توان‌مندسازی و حمایت از حقوق زنان در ماده‌ی ۹۸، تأکید بر توجه ویژه به تشکّل های اجتماعی در زمینه‌ی صیانت از حقوق کودکان و زنان در ماده‌ی ۱۰۰، تساوی مرزها برای زنان در مقابل مردان، توان‌مندسازی زنان از طریق دستیابی به فرصت‌های شغلی مناسب مندرج در ماده‌ی ۱۰۱، توان‌مندسازی زنان در بخش تعاونی در ماده‌ی ۱۰۲، اولویت توسعه‌ی اماکن سرپوشیده برای دختران در ماده‌ی ۱۱۷ که در مجموع، نگاه خاص قانون برنامه‌ی چهارم توسعه به زنان را نشان می‌دهد.

کرمی در مقاله قابل تأمل تحلیل گفتمان حاکم بر برنامه‌ی سوم و چهارم توسعه، آن ها را به گفتمان توسعه‌ی اصلاح طلب منتسب دانسته است و برنامه‌ی چهارم را با رویکردی رادیکال‌تر و چالش برانگیزتر از برنامه‌ی پیشین که دال محوری آن اصلاحات در قالب امور اداری و حقوقی جهت رفع موانع اشتغال و ارتقای شغلی زنان و نیز تسهیل امور حقوقی و قضایی آنان است، می‌داند. معنای دلالت یافته دال اصلاحات این بار در قالب اصلاح باورهای فرهنگی در مورد شایستگی زنان و افزایش باور عمومی به توانایی آنها و نیز بازنگری در قوانین و مقررات به ویژه قانون مدنی تبلور یافته است. لذا این گفتمان با به چالش کشاندن رویکردهای گفتمان اصول‌گرا مبنی بر برجسته کردن نقش های جنسیتی زنان و معرفی خانواده به عنوان مهم‌ترین عرصه مجاز حضور زنان، تلاش دارد تا موانع ذهنی و قانونی حضور زنان در عرصه های اجتماعی، اقتصادی و سیاسی را از میان برداشته و زمینه مشارکت آنان در توسعه کشور را فراهم سازد. با پررنگ تر کردن اصلاح قوانین مدنی با هدف افزایش مشارکت زنان به عنوان شهروندانی هم پایه

مردان، باورهای گفتمان سنتی رقیب را که حضور زنان در مناصب مدیریتی و اجتماعی را مجاز نمی‌داند، به چالش می‌کشد.

کرمی می‌نویسد: «اشتغال دیگر نشانه‌ی فرعی قرار گرفته زیر اصلی توان‌مندسازی زنان است. دالی که گفتمان توسعه اصلاح طلب، با ساختار شکنی از باورهای گفتمان رقیب که نان آوری را وظیفه مرد دانسته و با تأکید بر قداست نقش‌های مادری و همسری، خانه‌داری را وظیفه‌ای زنانه تعریف کرده؛ تلاش می‌کند تا زمینه‌ی توسعه‌ی حضور زنان در عرصه‌هایی غیر از خانواده را فراهم کند. این گفتمان با فراهم ساختن زمینه‌ی اشتغال رسمی زنان، تلاش می‌کند از یک سو امکان مشارکت اقتصادی آنان و توسعه کشور را فراهم کند و از سوی دیگر با افزایش استقلال زنان به دنبال استقلال مالی ایشان کیفیت زندگی زنان را افزایش دهد. اما در حالی که معنی تثبیت شده برای نشانه‌ی اشتغال زنان، در برنامه‌ی سوم، تنها به برداشتن موانع اداری و حقوقی بر سر راه افزایش فرصت‌های اشتغال و ارتقای شغلی زنان، حمایت از اشتغال‌زایی زنان در قالب سازمان‌های غیر دولتی و نیز اولویت زنان بی‌کاری سرپرست خانوار جهت دریافت وام بدوم بهره دلالت می‌کند؛ در برنامه‌ی توسعه چهارم بر ابعاد معنی این نشانه افزوده شده و با برجسته کردن اقدامات ریشه‌ای، معنایی یک‌دست تر با گفتمان مذکور ارائه می‌شود. پس معنی سازگار با دال اشتغال در برنامه‌ی توسعه چهارم، بر ارتقای مهارت‌های شغلی و افزایش کارایی زنان از طریق دوره‌های آموزش ضمن خدمت (ماده‌ی ۵۴)، تساوی دستمزد مرد و زن در برابر کار هم ارزش، برابری فرصت‌ها برای زن و مرد و توان‌مندسازی زنان از طریق دستیابی به فرصت‌های اشتغال مناسب به واسطه طرح برنامه‌ی ملی توسعه کار شایسته (ماده‌ی ۱۰۱) در جهت برجسته کردن مفاهیم برابری و شایسته‌سالاری دلالت می‌یابد (کرمی، ۱۳۹۱: ۶۵-۶۴).

نویسنده در پایان نتیجه می‌گیرد: «سیاست‌های موجود در برنامه‌ی‌های برخاسته از گفتمان اصلاح طلب، مانند فراهم کردن فرصت اشتغال، آموزش برابر، اصلاح قوانین و باورهای عمومی در مورد زنان، که از یک سو به افزایش قدرت درونی زنان به واسطه‌ی افزایش اعتماد به نفس در آن‌ها کمک کرده است و با فراهم کردن فرصت اشتغال و به دنبال آن افزایش استقلال مالی، قدرت زنان را افزایش می‌دهد، اما از سوی دیگر این گفتمان، هیچ برنامه‌ی روشن و مدوتی را جهت توجه به خانواده و تحکیم آن ارائه نکرده

و حتی بسیاری از سیاست‌های جنسیتی مورد تأکید این گفتمان، به‌طور تلویحی و یا تصریحی نهاد خانواده را مورد انتقاد قرار داده است (همان: ۷۱-۷۰).
در ادامه پس از مطالعه جنسیتی شاخص‌های توسعه به طور کلی و نیز به طور خاص در زمان اجرای برنامه‌ی چهارم به تحلیل‌های مقاله‌ی بالا بازخواهیم گشت.

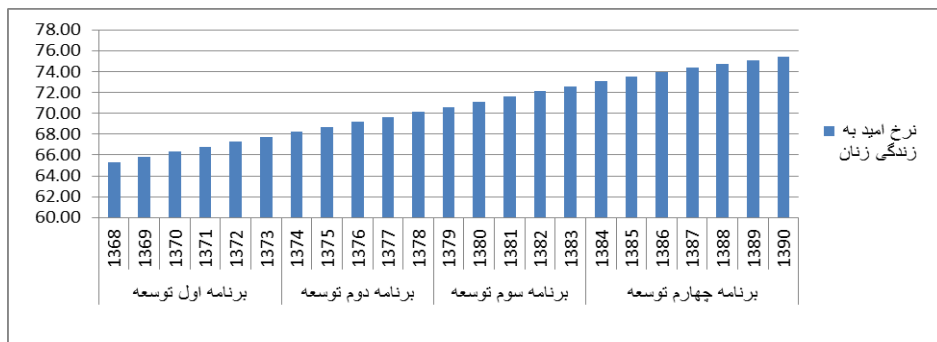
زنان و شاخص‌های توسعه در دوره‌ی برنامه‌ی چهارم توسعه

بهداشت

میزان امید به زندگی

در دنیای امروز که شاخص‌های رفاهی و بهداشتی به طور کلی بهبود قابل توجهی یافته است، این انتظار می‌رود که میزان امید به زندگی افزایش یابد. در ایران نیز این شاخص‌ها مانند شاخص افزایش دسترسی عمومی به خدمات بهداشتی، پیشگیری و کنترل بیماری‌ها از قبیل دیابت و چاقی و... سیر صعودی داشته است. به گونه‌ای که میزان امید به زندگی از ۶۵/۲۷ در سال ۶۸ به رقم ۷۵/۴۳ در سال ۹۰ رسیده که نشان می‌دهد در طی ۲۲ سال، ۱۰ سال به میزان طول عمر زنان اضافه گردیده است (نمودار شماره‌ی یک).

مجمع جهانی اقتصاد نیز در گزارشی دیگر با استفاده از شاخص امید به زندگی سالم ارائه شده از سوی سازمان بهداشت جهانی شرایط متفاوتی را گزارش می‌دهد. در تعریف، این شاخص به معنای تعداد سال‌هایی است که زنان و مردان با توجه به عواملی چون خشونت، بیماری، سوءتغذیه و سایر موارد مشابه می‌توانند انتظار زندگی سالمی داشته باشند. درحالی که میزان شاخص امید به زندگی سالم برای زنان در سال‌های ۲۰۰۶ و ۲۰۰۸، ۵۹ سال بوده است، این میزان در سال‌های ۲۰۱۰ و ۲۰۱۲ به ۶۲ سال برای زنان در مقابل ۶۰ سال برای مردان ارتقا یافته است. نسبت جنسیتی این شاخص در این گزارش در سال ۲۰۱۳ برای ایران ۱/۰۳ که بر اساس این آمار، ایران در جایگاه ۹۱ام در رتبه بندی جهانی قرار دارد.



نمودار شماره‌ی یک-میزان امید به زندگی

مأخذ: بانک جهانی.

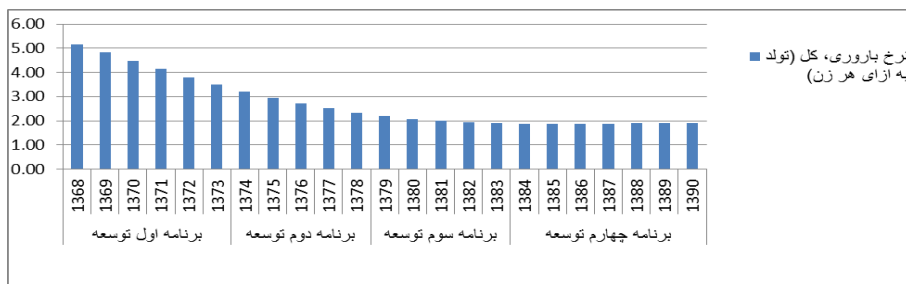
میزان باروری

بر اساس نمودار شماره‌ی دو میزان باروری در طی برنامه‌ی اول و سال‌های پس از جنگ به دلیل سیاست‌های افزایش جمعیت در حدود ۵/۱۵ بود که در انتهای همین برنامه‌ی به رقم ۳/۴۹ کاهش یافت. این روند کاهشی تا سال ۱۳۸۶ ادامه داشت و به کمترین میزان خود یعنی ۱/۸۷ رسید سپس با اندکی افزایش تا سال ۹۰ به رقم ۱/۹۱ رسید. به طور متوسط در دو برنامه‌ی آخر، این رقم کمتر از ۲ گزارش شده که ناشی از سیاست‌های کنترل جمعیت بوده است. چنین روندی با پیگیری مجدانه برنامه‌ی‌های تنظیم خانواده از طریق مراکز دولتی طی دو دهه‌ی گذشته و نیز تأکید دولت و سازمان‌های مرتبط در زمینه‌ی کنترل موالید با مخاطب قرار دادن هم‌زمان زنان و مردان همراه بوده است. با در نظر داشتن ممنوعیت قانونی و شرعی سقط جنین در ایران، کاهش میزان باروری آن هم در دوره‌ی زمانی کوتاه حاکی از تلاش‌های عامدانه دولت، پیشرفت فرهنگی و اجتماعی جامعه^۱ و نیز عاملیت کنشگران است.^۲

^۱ فروتن (۱۳۸۸) در مقاله‌ی خود به زمینه‌ی‌های فرهنگی تحولات جمعیت شناختی پرداخته است. از جمله با ارجاع به فولادی (۱۹۹۷) به پیشرفت‌های فرهنگی اجتماعی اشاره دارد که همگام با خدمات دولتی در نهایت به کاهش سریع موالید از ۱۳۶۷ به بعد انجامید.

^۲ در بررسی وضعیت باروری در کشور باید به ممنوعیت سقط جنین توجه داشت به طوری که سقط جنین تنها در موارد خاص و برای جلوگیری از تولد فرزند ناقص به تشخیص و گواهی پزشک صورت می‌گیرد. مصوباتی نیز در خصوص پیگرد قانونی اقدام به سقط جنین و یا ترغیب به آن به تازگی به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است.

از سویی باروری موضوعی است که به هر دو جنس ارتباط دارد اما بروز استقلال طلبی، فردگرایی روزافزون و اهمیت یافتن نقش‌های اجتماعی و اقتصادی آنان به جای نقش های سنتی چون فرزند آوری و فرزند پروری می‌تواند انگیزه‌ای جدی در اقدام به کنترل بارداری از سوی آنان باشد.



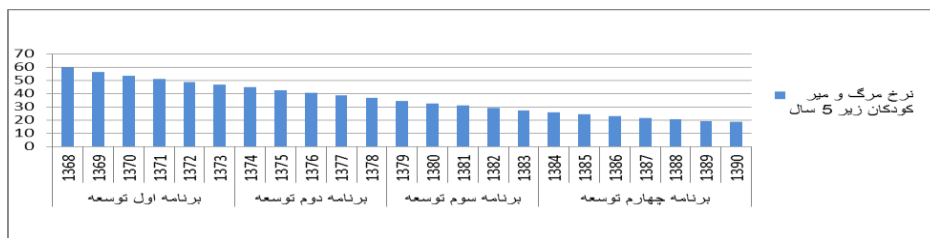
نمودار شماره ی دو- میزان باروری

مأخذ: داده‌های بانک جهانی.

شاخص میزان مرگ و میر کودکان زیر ۵ سال

بهبود وضعیت کودکان و کاهش میزان مرگ و میر این گروه حاصل تلاش‌های چند وجهی از جمله بهبود شرایط بهداشتی، واکسیناسیون عمومی، دسترسی به آب آشامیدنی سالم است. البته بالا رفتن تحصیلات و سطح آگاهی مادران نیز تأثیرات خاص خود را داشته است (نمودار شماره ی سه). افزایش سرانه‌ی بهداشت، بالا رفتن امکانات پزشکی در درمان کودکان، اجرای برنامه‌ی مدیریت هماهنگ در زمینه‌ی ناخوشی‌های کودکان، تدوین و مدیریت برنامه‌ی سراسری کودک سالم، افزایش بیمارستان‌های تخصصی کودکان و تقویت مراقبت‌های بهداشتی و بهبود مراقبت قبل از زایمان، اهمیت یافتن تغذیه‌ی مادران و توجه به منحنی رشد کودک، تشویق به تغذیه با شیر مادر، کنترل بیماری‌های عفونی و غیر عفونی، اجباری کردن بیمه‌های درمانی، توسعه آموزش بهداشت عمومی، تداوم سیاست‌های بهداشت باروری و گسترش پوشش برنامه‌ی کودک سالم در کشور از جمله برنامه‌هایی است که در دو برنامه‌ی سوم و چهارم به آن بسیار توجه شده است. نتیجه‌ی این فعالیت‌ها موجب شده تا میزان مرگ و میر به طور متوسط در برنامه‌ی سوم به ۳۰ کودک و در برنامه‌ی چهارم به ۲۱ کودک کاهش یابد. گزارش سازمان بهداشت جهانی وضعیت مطلوبیت ایران را در این حوزه نشان می‌دهد. درحالی که میزان منطقه‌ای مرگ و میر کودکان زیر

۵ سال در سال ۲۰۱۱، ۵۸ نفر در هر ۱۰۰۰ تولد و میزان جهانی آن ۵۱ نفر گزارش شده، این میزان در ایران ۲۵ است. میزان مرگ و میر مادران باردار نیز در هر ۱۰۰۰۰۰ تولد در سال ۲۰۱۱ در ایران ۲۱ نفر گزارش شده که از متوسط میزان جهانی بسیار کمتر و شرایط مطلوبی را نشان می‌دهد.



نمودار شماره‌ی سه - میزان مرگ و میر کودکان زیر ۵ سال

مأخذ: سازمان ملل متحد.

اشتغال

علاوه بر کسب درآمد و ارتقای سطح معیشت، اشتغال مدخل ارتباطات میان فردی بوده و در کل بر پویایی حیات فردی و اجتماعی می‌افزاید. از این رو دسترسی محدود و تبعیض آمیز به فرصت‌های شغلی ضمن تحلیل توانایی‌های فردی و هدر رفتن هزینه‌های آموزشی، موجب فقر و نیز افسردگی است. در سطح ملی نیز با عدم به کارگیری نیروی کارآمد آماده‌ی به کار به عنوان مانعی برای توسعه عمل می‌کند. در ادامه با توجه به شاخص‌های معتبر، وضعیت اشتغال زنان را بررسی خواهیم کرد.

نیروی کار زنان

میزان پایین اشتغال زنان در عوامل متعددی ریشه دارد. خصوصاً فضای غالب فرهنگی و اجتماعی جوامع بر جامعه‌پذیری افراد تأثیر گذاشته و با استمرار الگوهای برابری و یا تبعیض جنسیتی در ایجاد فرصت‌های شغلی، دسترسی به آن‌ها، قوانین مرتبط، چگونگی استخدام و به کارگیری نیروی کار تأثیرگذار است. بر این اساس مطالعه‌ی وضعیت نیروی کار زنان در ایران نشان از سهم اندک آنان در بازار کار دارد. به طوری که طی برنامه‌ی اول و دوم توسعه درصد نیروی کار زنان رو به افزایش بوده و از رقم ۱۰/۶۴ درصد در سال ۶۸ به رقم ۱۲/۰۱ درصد در

پایان برنامه‌ی اول و از رقم ۱۲/۴۰ درصد به ۱۵/۷۶ درصد در برنامه‌ی دوم ارتقا یافته است. این روند افزایشی در طی برنامه‌ی سوم نیز ادامه یافت و به رقم ۲۰/۰۶ درصد در سال ۸۳ رسید. اما در برنامه‌ی چهارم علی‌رغم تأکید بسیار بر افزایش اشتغال زنان، این رقم کاهش یافته و به میزان ۱۸/۲۱ درصد در سال ۹۰ رسیده است. (نمودار شماره‌ی چهار) بر طبق گزارش شکاف جنسیتی مجمع جهانی اقتصاد، نسبت زنان به مردان در نیروی کار در سال ۲۰۰۶، ۰/۵۲، در سال ۲۰۰۸، ۰/۵۵ و در سال‌های ۲۰۱۱ و ۲۰۱۲، ۰/۴۴ گزارش شده است.

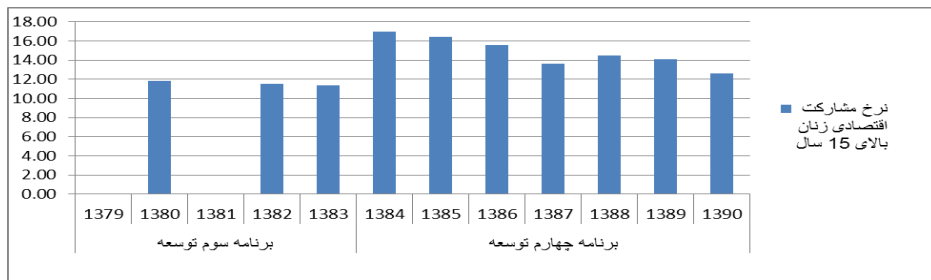


نمودار شماره‌ی چهار - درصد نیروی کار زنان

مأخذ: بانک جهانی

میزان مشارکت اقتصادی

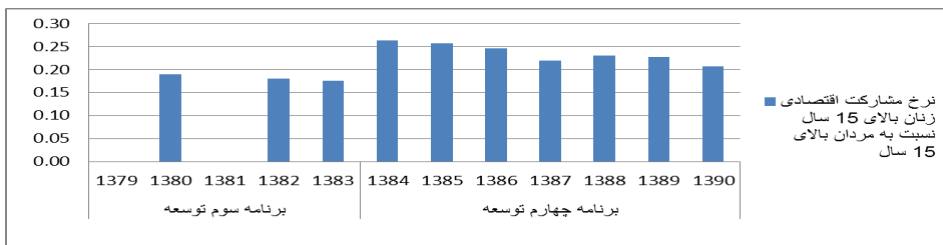
میزان مشارکت اقتصادی عبارت است از: نسبت جمعیت فعال (شاغل یا بی‌کاری) ۱۰ ساله و بیشتر به جمعیت در سن کار ۱۰ ساله و بیشتر. هم‌چنان که از نمودار برمی‌آید در طی دو برنامه‌ی سوم و چهارم میزان مشارکت اقتصادی همواره زیر ۲۰ درصد بوده است. این میزان در بالاترین حد خود به رقم ۱۷ درصد در سال ۸۴ رسیده است و پس از آن با کاهش رو به رو گردیده و به رقم ۱۲/۶ در سال ۱۳۹۰ نزول کرده است (نمودار شماره‌ی پنج). به طور مثال میزان مشارکت مردان در این سال ۶۰/۷ گزارش شده است.



نمودار شش‌شماره‌ی پنج - میزان مشارکت اقتصادی زنان

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

با توجه به آن که زنان نیمی از جمعیت را تشکیل می‌دهند و نیز افزایش میزان سواد و بالا رفتن تحصیلات در این میزان، اندک محسوب می‌شود؛ جدول زیر که بر اساس نسبت جنسیتی ترسیم شده به خوبی فراز و فرود میزان مشارکت زنان نسبت به مردان را نشان می‌دهد.



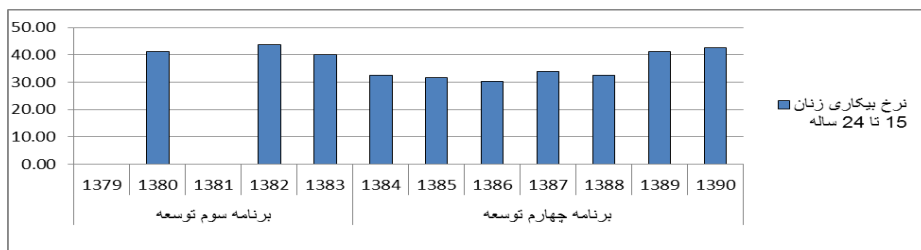
نمودار شماره‌ی شش - نسبت جنسیتی میزان مشارکت اقتصادی افراد بالای ۱۵ سال

مأخذ: مرکز آمار ایران

میزان بی‌کاری زنان

برخورداری از تحصیلات عالی و نیز دارا بودن مدارک معتبر دانشگاهی در جوامع مختلف از کلیدهای دسترسی به مناصب و مشاغل مرتبط است. بی‌توجهی به این ظرفیت‌ها و عدم بسترسازی لازم برای به‌کارگیری زنان موجب افزایش میزان بی‌کاری و از دست رفتن انرژی نیروی متخصص آماده‌ی به کار است. با توجه با نمودار شماره‌ی هفت میزان بی‌کاری زنان در طی برنامه‌ی سوم و چهارم هرچند افت و خیزهایی داشته اما همواره بالا بوده است. در طی برنامه‌ی سوم به طور متوسط میزان بی‌کاری ۴۲ درصد و در برنامه‌ی چهارم در طی سال‌های ۸۴ تا

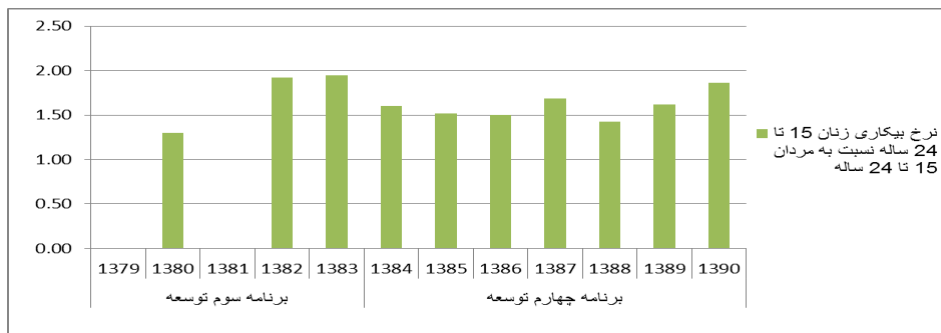
۸۶ به رقم ۳۰/۲۰ کاهش یافت و در این جا با توجه به میزان تورم و بی‌کاری عمومی موجود در جامعه و کاهش تقاضای نیروی کار دوباره این رقم افزایش یافت و به ۴۲/۷ درصد رسید.



نمودار شماره‌ی هفت - میزان بی‌کاری زنان (۱۵ تا ۲۴ ساله)

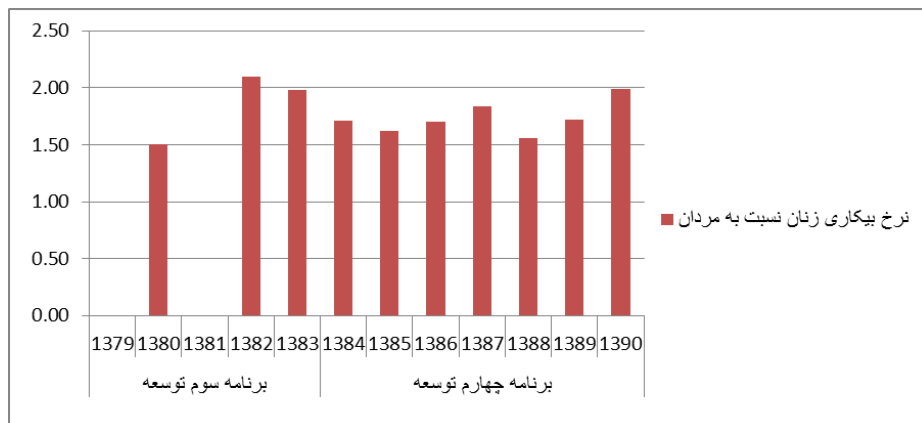
مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

مقایسه‌ی جنسیتی ارائه شده در نمودار زیر به خوبی وضعیت بی‌کاری را بر حسب دو جنس نشان می‌دهد. میزان بی‌کاری زنان در هر دو برنامه‌ی سوم و چهارم بیش‌تر از مردان بوده است به گونه‌ای که نسبت بی‌کاری نشان می‌دهد که همواره زنان بیش از ۱/۵ برابر مردان بی‌کاری بوده‌اند و حتی در شرایطی که میزان بی‌کاری کل افزایش یافته‌است این زنان بوده‌اند که بیش‌تر متضرر شده‌اند. در گروه سنی ۱۵ تا ۲۴ سال نیز همواره زنان بی‌کاری بیش از مردان بی‌کاری بوده‌اند. هر چند که میزان بی‌کاری در هر دو گروه بالاست ولی در مجموع، زنان همواره شرایط وخیم‌تری را تجربه کرده و از بازار کار دور مانده‌اند. به گونه‌ای که در سال ۹۰، بی‌کاری در این رده سنی برای مردان ۲۲/۹ درصد و برای زنان ۴۲/۷ درصد بوده‌است.



نمودار شماره‌ی هشت - نسبت جنسیتی میزان بی‌کاری

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.



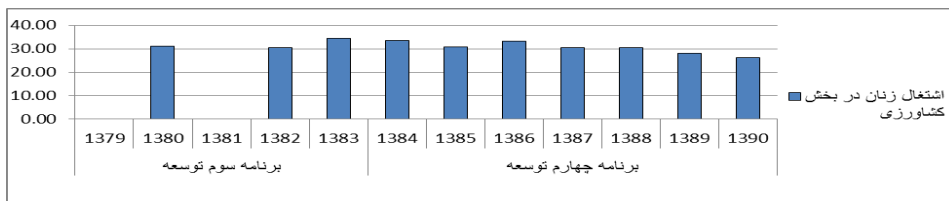
نمودار شماره‌ی نه - نسبت جنسیتی میزان بی‌کاری کل

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

در نتیجه باید گفت اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه نه تنها نتوانست بیش‌تر از برنامه‌ی سوم در کاهش تعداد بی‌کاریان مؤثر باشد بلکه در نهایت و در یک نگاه کلی وضعیت مشابهی را به طور میانگین برای هر دو دوره به ثبت رساند.

اشتغال زنان در بخش کشاورزی

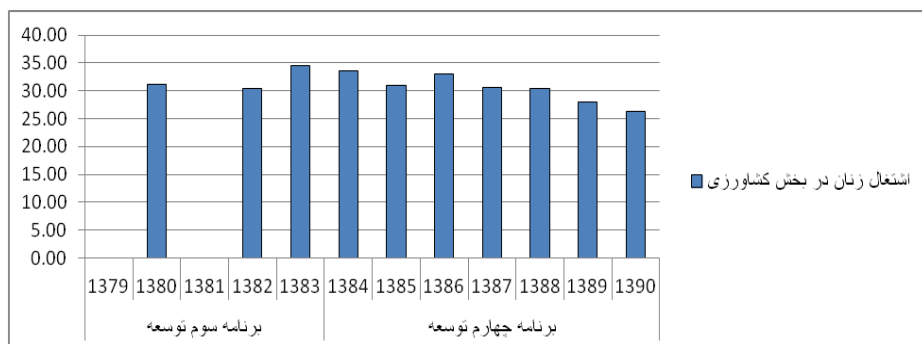
بخش کشاورزی از جمله بخش‌هایی است که می‌تواند نیروی کار بیش‌تری را به علت عدم نیاز به تخصص، مهارت و تجربه کاری بالا به خصوص برای زنان روستایی ایجاد کند. با توجه به کاهش سودآوری این بخش در برخی فصول و پدیده‌ی مهاجرت مردان روستایی به شهر جهت یافتن شغل جایگزین، فرصت برای حضور زنان مهیا است. با این وجود سهم نیروی کار زنان در بخش کشاورزی در دهه‌ی اخیر به روشنی تقلیل یافته است. چنان‌که جمعیت زنان فعال در طی برنامه‌ی سوم بالای ۳۰ درصد بوده است که در سال ۸۳ به رقم ۳۴/۵ درصد نیز رسیده است. اما این میزان در طی برنامه‌ی چهارم با کاهش روبه‌رو شده است و به رقم ۲۶/۳ درصد نزول کرده است. (نمودار شماره‌ی ده). رشد شهرنشینی و نیز افزایش سطح تحصیلات زنان از جمله ترک سکونت‌گاه‌های بومی به منظور تحصیل در دانشگاه‌های دیگر شهرها از جمله عوامل مرتبط با کاهش اشتغال زنان در بخش کشاورزی است.



نمودار شماره‌ی ۱۰: سهم نیروی کار زنان در بخش کشاورزی

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

هم‌چنان‌که از نمودار زیر برمی‌آید مقایسه جنسیتی میزان اشتغال زنان به مردان در بخش کشاورزی گویای آن است که علی‌رغم روند نزولی به‌طورکلی، سهم فعالیت زنان در این بخش بیش از مردان است به طوری که این نسبت در تمامی سال‌های برنامه‌ی سوم و چهارم رقمی بالاتر از ۱/۵ برابر بوده است.



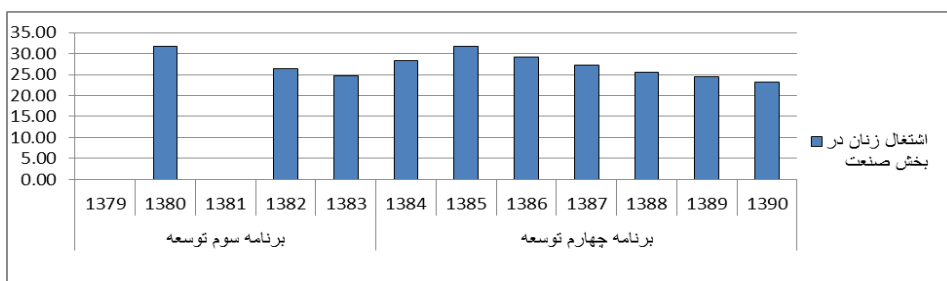
نمودار شماره‌ی یازده- نسبت جنسیتی سهم نیروی کار در بخش کشاورزی

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

اشتغال زنان در بخش صنعت

در طی برنامه‌ی سوم توسعه سهم زنان در بخش صنعت نیز تجربه‌ی مشابهی داشت و با کاهش جدی به رقم ۲۴/۷ درصد رسید. این رقم در طی برنامه‌ی چهارم افزایش یافت و به بالاترین رقم یعنی ۳۱/۷ درصد در سال ۸۵ رسید. در سال‌های پس از آن با روندی نزولی در نهایت به رقم ۲۶/۳ درصد رسید (نمودار شماره‌ی دوازده). زنان شاغل در بخش صنعت، در صنایع

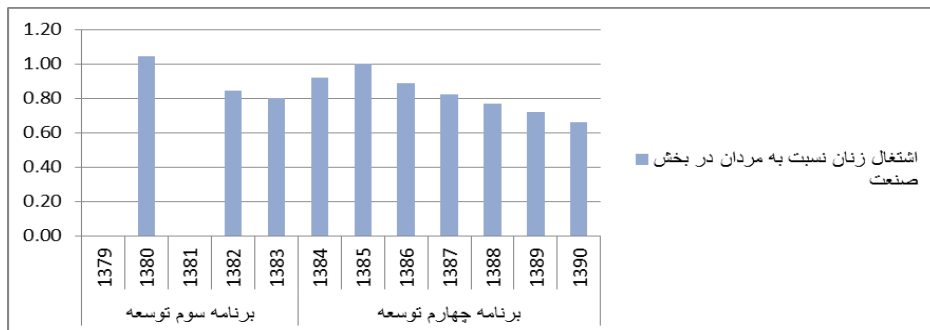
منسوجات، قالی بافی، نساجی و صنایع دستی فعالیت قابل توجهی دارند. بر این اساس هرگونه تهدید بر بازار جهانی این نوع اقلام، خصوصاً فرش، صنایع دستی، بر سودآوری این مشاغل مخصوصاً حضور نیروی کار و در نتیجه معیشت زنان در این حرف تأثیر دارد. در عین حال باید گفت به طور کلی بخش صنعت از جمله بخش‌هایی است که به دلیل ساختار دیوان سالار و سلسه مراتب سازمانی به اجرای قوانین اهتمام دارد. لذا ارزیابی وضعیت نیروی کار خود می‌تواند به روشنی انعکاسی از برنامه‌ریزی‌های رسمی و اجرای سیاست‌های مدون باشد.



نمودار شماره‌ی دوازده - سهم نیروی کار زنان در بخش صنعت

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

مطالعه‌ی تطبیقی میزان اشتغال زنان به مردان در بخش صنعت به کمک نمودار زیر نشان می‌دهد تا سال ۸۵ سهم زنان و مردان به یک‌دیگر نزدیک بوده‌است و تقریباً به طور برابر مشغول فعالیت در این بخش بوده‌اند. اما با گذر ۴ سال این نسبت به رقم ۶۶ درصد نزول کرد. با توجه به اطلاعات آماری سال ۹۰ که میزان مشارکت مردان در آن ۳۵/۲ درصد و زنان ۲۳/۳ درصد گزارش شده و با توجه به روند میزان اشتغال هر کدام از دو جنس، می‌توان دریافت که این سهم زنان بوده که رو به کاهش گذاشته است.

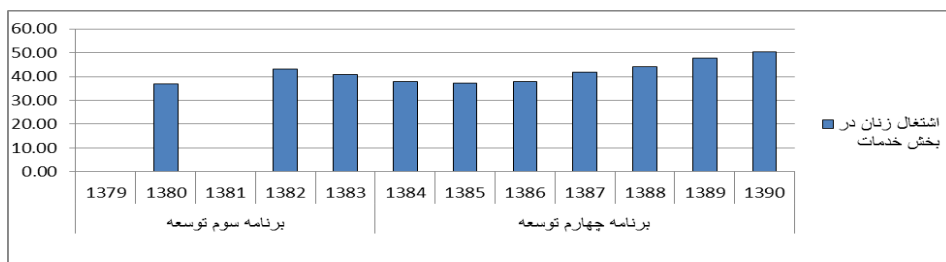


نمودار شماری سیزده- نسبت جنسیتی سهم نیروی کار در بخش صنعت

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

اشتغال زنان در بخش خدمات

بخش خدمات بیش‌ترین نیروی کار زنان را در خود جای داده است. در برنامه‌ی سوم قریب به ۴۰ درصد و در برنامه‌ی چهارم نزدیک به ۴۴ درصد زنان در این بخش فعالیت نموده‌اند که می‌توان روند افزایشی آن را در نمودار به وضوح دید (نمودار شماری چهارده). توضیح آن‌که این بخش از جمله بخش‌هایی است که می‌تواند ارزش افزوده بالایی را ایجاد نماید و لذا توانسته‌است در جذب نیروی کار زنان نسبت به سایر بخش‌ها موفق‌تر عمل نماید.

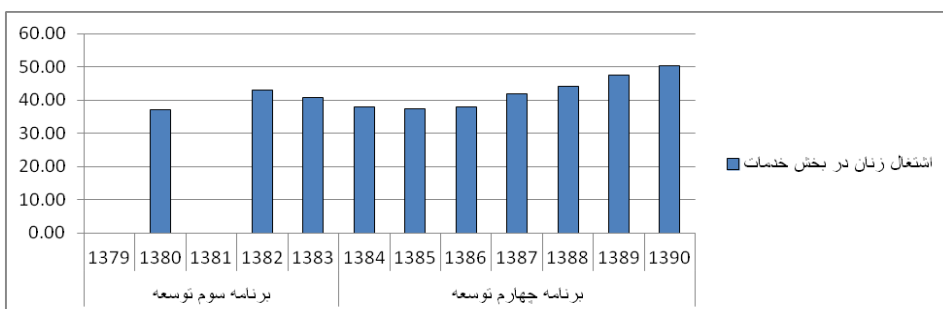


نمودار شماری چهارده- سهم نیروی کار زنان در بخش خدمات

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

بخش خدمات تنها بخشی است که زنان در آن میزان رو به رشدی را تجربه کرده‌اند. خصوصاً در مقایسه با نسبت جنسیتی در بخش صنعت، این بخش بهبود قابل توجه وضعیت زنان را نشان

می‌دهد. زیرا زنان علاوه بر افزایش نسبت اشتغالشان نسبت به مردان در این بخش، توانسته‌اند سهم بیش‌تری را در اشتغال در این بخش کسب کنند و حتی در سال ۹۰ با کسب ۵۰/۴ درصد مشارکت نسبت به سهم ۴۷/۶ درصدی مردان این نسبت را به میزان ۱/۰۶ نیز رسانده‌اند که این رقم در طی دو برنامه‌ی بالاترین رقم گزارش شده است.



نمودار شماره‌ی پانزده - سهم نیروی کار زنان در بخش خدمات

مأخذ: مرکز آمار ایران، داده‌های سال‌های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۱ موجود نیست.

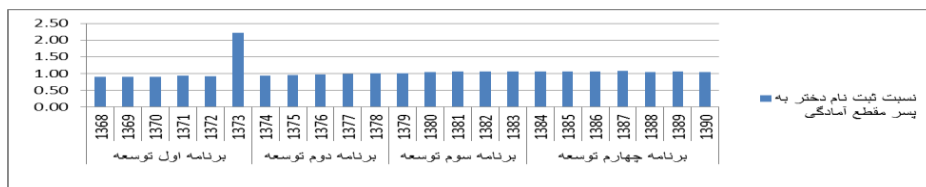
آموزش

آموزش همگانی موضوعی جهانی است که در اجلاس‌های بین‌المللی و نیز برنامه‌های سازمان ملل مطرح و از سوی اکثر کشورهای عضو دنبال شده است. هرچند قواعد و رسوم اجتماعی در برخی جوامع به صورت نهادینه به دنبال ایجاد محدودیت برای آموزش دختران و محرومیت آنان از دسترسی به فرصت‌های رایج و معمول است اما باید توجه داشت که ایجاد افزایش فرصت یادگیری و نیز بهبود کیفیت آن یک ضرورت انسانی است که باید به صورت متعادل و برابر، در دسترس تمام افراد جامعه به ویژه گروه‌های اقلیت قرار گیرد. در ادامه ضمن توجه به نسبت جنسیتی در سطح آمادگی، ابتدائی، متوسطه و هم‌چنین در مقطع آموزش عالی، به بررسی شاخص باسوادی در کشور پرداخته می‌شود.

نسبت ثبت نام دختران به پسران در مقطع آمادگی

این نسبت در کشور ما به نفع دختران و بالاتر از یک است. در حقیقت نسبت جنسیتی ثبت نام در طول برنامه‌های اول تا چهارم به گونه‌ای بوده است که می‌توان گفت حضور هر دو جنس به

نسبت یکسان بوده است. این میزان به طور متوسط در برنامه‌ی سوم ۱/۰۳ و در برنامه‌ی چهارم با افزایش حضور دختران، ۱/۰۶ بوده است. (نمودار شماره ۱۶).

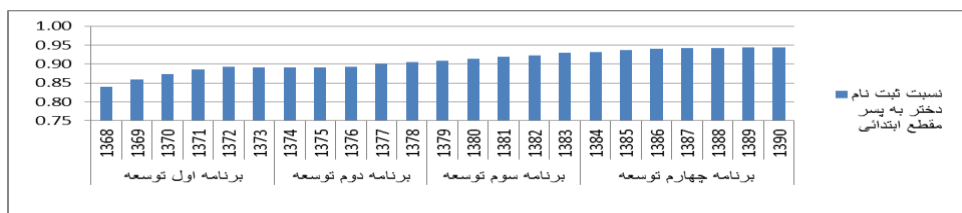


نمودار شماره‌ی شانزده- نسبت ثبت نام دختران به پسران در مقطع آمادگی

مأخذ: مرکز آمار ایران

نسبت ثبت نام دختران به پسران در مقطع ابتدایی

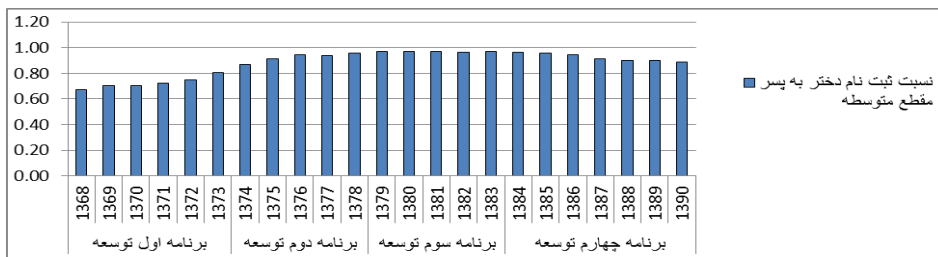
آنچه که از نمودار شماره‌ی هفده می‌توان مشاهده نمود آن است که در برنامه‌ی سوم توسعه این نسبت از رقم ۰/۹۱ به ۰/۹۳ افزایش یافته و در برنامه‌ی چهارم در نسبت ۰/۹۴ باقی مانده است، که نشان دهنده ثبت نام به نسبت برابر دختران و پسران در مقطع ابتدایی است.



نمودار شماره‌ی هفده- نسبت ثبت نام دختران به پسران در مقطع ابتدایی

مأخذ: مرکز آمار ایران.

رشد نسبت ثبت نام دختران به پسران در مقطع راهنمایی گویای حضور رو به فزونی دختران در این مقطع است. به گونه‌ای که در مقطع راهنمایی از رقم ۰/۸۳ در سال ۷۹ به رقم ۰/۹۱ در سال ۹۰ رسیده است. اما در مقطع دبیرستان با کاهش ثبت نام دختران در برنامه‌ی چهارم نسبت به برنامه‌ی سوم توسعه روبه‌رو بوده‌ایم. به طوری که در برنامه‌ی سوم این نسبت برابر ۰/۹۷ و در سال‌های برنامه‌ی چهارم به رقم ۰/۸۹ درصد کاهش یافته است.



نمودار شماری هجده- نسبت ثبت نام دختران به پسران در مقطع متوسطه

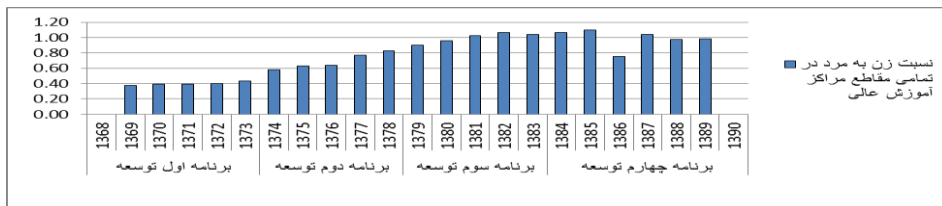
مأخذ: مرکز آمار ایران.

سوادآموزی

تلاش در جهت رفع شکاف جنسیتی و بهبود وضعیت زنان در حوزه‌ی سوادآموزی از جمله نقاط مثبت در کارنامه‌ی توسعه‌ی انسانی ایران است. روند کلی حاکی از افزایش میزان باسوادی زنان در دو دهه‌ی گذشته است به طوری که از رقم ۶۷/۱۰ درصد در سال ۷۰ به رقم ۸۱/۱ درصد در سال ۹۰ ارتقا یافته است. با این وجود در مقایسه با میزان باسوادی مردان در سال ۹۰ که ۸۸/۳۹ درصد اعلام شده است، ابقای شکاف جنسیتی هرچند به میزان اندک را نشان می‌دهد. بر این اساس و در راستای امواج جهانی ریشه کنی بی سوادی، تلاش‌ها باید معطوف به رفع این نابرابری شود.

تحصیلات عالی

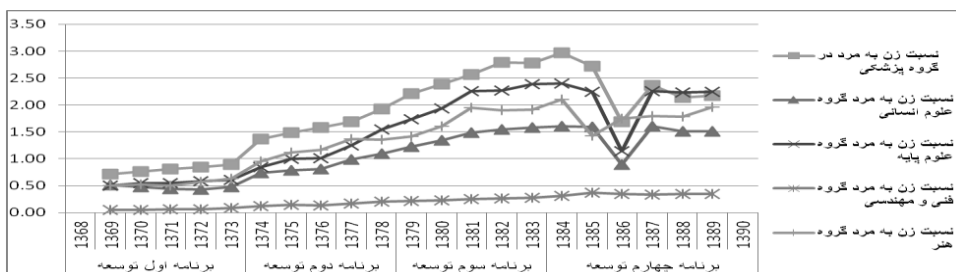
درباره‌ی تحصیلات عالی باید گفت نسبت جنسیتی در این زمینه نشان می‌دهد که زنان از زمینه‌ی لازم برای ادامه تحصیل برخوردارند. نسبت زنان به مردان در تمامی مقاطع مراکز آموزش عالی در طی برنامه‌ی‌های اول تا سوم روند رو به رشدی داشته و از رقم ۰/۳۸ در سال ۶۹ به رقم ۱/۰۴ در سال ۸۳ رسیده است. در دو سال ۸۴ و ۸۵ این نسبت با ادامه‌ی روندی صعودی، به رقم ۱/۱ رسیده است. اما در ادامه با کاهش شدیدی روبرو شده و در سال ۸۷ به رقم ۰/۷۵ و در سال ۸۹ به ۰/۹۸ رسیده است. نمودار شماره (۱۹)



نمودار شماره‌ی نوزده- نسبت زن به مرد در تمامی مقاطع در تمامی مراکز آموزش عالی

مأخذ: مرکز آمار ایران.

در زمینه‌ی توزیع دانشجویان به تفکیک گروه‌های اصلی که در نمودار زیر آمده است می‌توان گفت که در گروه پزشکی نسبت زنان به مردان همواره به شکل قابل ملاحظه‌ای بالا بوده‌است. آن‌چه که از نمودار برمی‌آید این است که در برنامه‌ی اول از رقم ۰/۷۱ به رقم ۱/۳۷ در ابتدای برنامه‌ی دوم افزایش یافته و در ادامه تا سال ۸۳ به رقم ۲/۷۸ رسیده‌است، اما به عللی از جمله تغییر سیاست‌های آموزشی و اولویت یافتن سهمیه بندی جنسیتی این نسبت کاهش یافت و به رقم ۱/۶۹ در سال ۸۶ رسید؛ سپس دوباره این نسبت رشد یافت و به رقم ۲/۱۸ در سال ۹۰ افزایش یافت (نمودار شماره‌ی بیست).



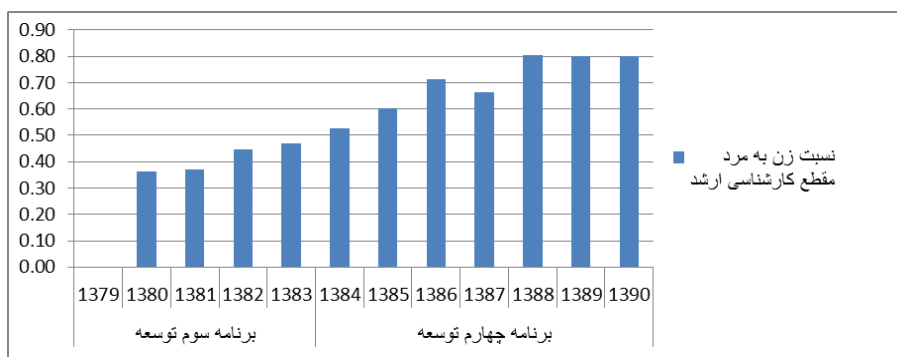
نمودار شماره‌ی بیست- نسبت زنان به مردان در گروه‌های پزشکی، علوم انسانی، علوم پایه، فنی و مهندسی و هنر

هنر

مأخذ: مرکز آمار ایران.

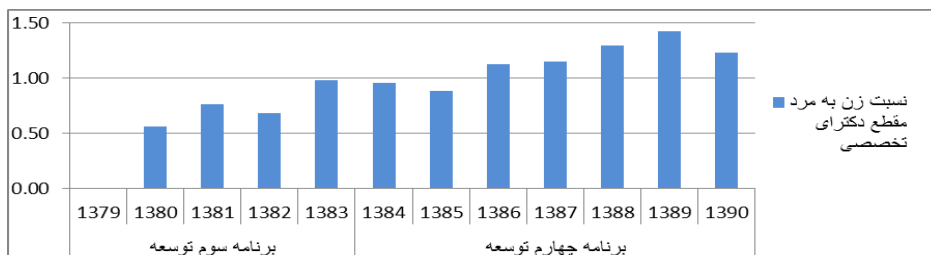
در گروه‌های علوم انسانی، علوم پایه، کشاورزی، مهندسی و هنر نیز شاهد وضعیت مشابهی هستیم (نمودار شماره‌ی بیست).

در یک نگاه کلی باید گفت افزایش تعداد زنان شاغل به تحصیل نسبت به مردان بیش‌تر در گروه‌های پزشکی، علوم پایه و سپس علوم انسانی رخ داده است. علاوه بر این، در طول اجرای برنامه‌ی های سوم و چهارم توسعه در زمینه‌ی تحصیلات عالی شاهد روند رو به رشدی هستیم، البته این نسبت در سال ۱۳۸۷ در مقطع کارشناسی ارشد و در سال ۸۵ در مقطع دکتری تخصصی کاهش قابل توجهی را نشان می‌دهد (نمودار شماره‌ی بیست و یک و بیست و دو).



نمودار شماره‌ی بیست و یک - نسبت زنان به مردان در مقطع کارشناسی ارشد

مأخذ: مرکز آمار ایران



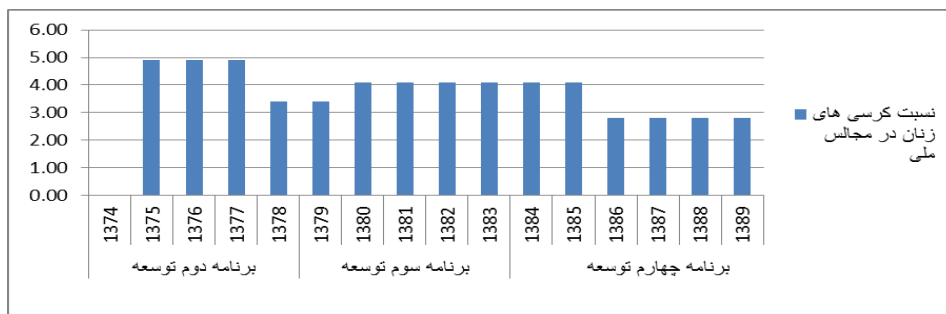
نمودار شماره‌ی بیست و دو - نسبت زنان به مردان در مقطع دکتری تخصصی

مأخذ: مرکز آمار ایران

تعداد کرسی‌های نمایندگی در مجلس

در دوره‌ی برنامه‌ی دوم نسبت تصدّی کرسی‌های مجلس توسط زنان ۴/۹ درصد بود که بالاترین میزان در طول ۴ دوره می‌باشد. در دوره برنامه‌ی سوم این میزان به رقم ۴/۱ کاهش یافت

و در دوره برنامه‌ی چهارم به ۲/۸ تنزل یافت. (نمودار شماره‌ی بیست و سه). این امر نشان می‌دهد مشارکت سیاسی زنان در قالب نمایندگی مجلس، افت قابل توجهی یافته است. این در حالی است که در برنامه‌ی چهارم توسعه تأکید فراوانی بر حضور پر رنگ تر زنان در عرصه‌های مختلف از جمله سیاست و قانون گذاری شده بود.



نمودار شماره‌ی بیست و سه - نسبت زنان به مردان در تعداد کرسی‌های مجلس

مأخذ: بانک جهانی

نتیجه گیری

مطالعه‌ی جنسیتی مواد برنامه‌ی چهارم توسعه به تنهایی و نیز در ارتباط با سایر برنامه‌های توسعه از جمله مهم‌ترین دستاوردهای این مقاله است. بررسی‌ها نشان داد میان برنامه‌ی ریزان برنامه‌ی سوم و چهارم توسعه از منظر مذکور تفاوت عمیقی وجود دارد. مهم‌ترین ماده‌ی برنامه‌ی چهارم؛ ماده‌ی ۱۱۱، دولت را به پیگیری اهداف برنامه‌ی درباره‌ی زنان موظف می‌سازد. به طوری که در تبصره‌ی این ماده، کلیه‌ی دستگاه‌های اجرایی موظف شده‌اند تحقق اهداف برنامه‌ی که در این ماده‌ی لحاظ شده است را با همکاری مرکز امور مشارکت زنان به انجام رسانند. حال آن‌که در برنامه‌ی سوم و به طورخاص در ماده‌ی شاخص آن؛ ماده‌ی ۱۵۸ اهداف دولت درباره‌ی زنان در چارچوب اهداف مرکز امور مشارکت مطرح شده است.

در ماده‌ی ۱۱۱، زنان فارغ از جنسیت خود به عنوان فردی از آحاد ملت، دارای قابلیت و استعداد دانسته شده و با توجه به موضوعاتی چون نیازهای جامعه و تحولات فناوری مورد توجه قرار گرفته و بر تقویت مهارت‌های آنان تأکید شده است. بر این اساس اهتمام به شناخت و بهینه سازی زیرساختی اشتغال زنان و نیز ترکیب جنسیتی بازارکار بیش از همه دلالت بر اهمیت بهبود

شاخص‌های اقتصادی مربوط به آنان دارد. هرچند موضوع رفع خشونت علیه زنان و نیز ارتقای کیفیت زندگی زنان به نوعی ناظر بر شاخص‌های رفاهی است، اما با توجه به تعداد مقوله‌های مرتبط با اشتغال باید گفت التزام به تغییر شرایط موجود و تأمین وضعیت مطلوب اقتصادی بر سایر موارد سایه افکنده است. در مقام بعد به لزوم تغییرات فرهنگی و تحول نگرش عمومی به شایستگی‌های زنان توجه شده، که به نوعی فراخوانی برای تغییر فرهنگ عمومی نگرش‌ها و ایستارها است.

مطالعه این بند و مقایسه آن با بند الف ماده‌ی ۱۵۸ برنامه‌ی توسعه، گویای آن است که مهم‌ترین دغدغه در برنامه‌ی چهارم توسعه موضوع اشتغال زنان و ارتقا جایگاه اقتصادی آنان در جامعه بوده و اگر سخن از اصلاح نگرش‌های عمومی نسبت به زنان است، این اصلاح نگرش بر حسب تکرار مضامین مرتبط در این بند، معطوف به تصدی مناصب اقتصادی است. علاوه بر آن شمول موضوع توجه به ترکیب جنسیتی عرضه نیروی کار، دلالت بر به رسمیت شناختن کار زنان در کنار مردان و دقت در به کارگیری ظرفیت‌های نیروی کار زنان است؛ موضوعی که تا پیش از آن در مواردی نه تنها شایسته دانسته نمی‌شد، بلکه در سایه نقش نان آوری مردان گاه بی اهمیت، گذرا و تفننی تلقی می‌شد.

اهمیت دادن به نقش اجتماعی زنان و نیز تأنی به فعالیت‌های اقتصادی آنان و هم چنین ایجاد بسترهای مناسب رفاهی، خدماتی و نیز آموزشی از سایر مفاد برنامه‌ی مذکور قابل احصا است: اولویت تجهیز مدارس دخترانه در ماده‌ی ۵۲، اولویت آموزش ضمن خدمت زنان در دستگاه‌های دولتی مندرج در ماده‌ی ۵۴، تکیه بر تدوین و تصویب طرح جامع توانمندسازی و حمایت از حقوق زنان در ماده‌ی ۹۸، تأکید بر توجه ویژه به تشکل‌های اجتماعی در زمینه‌ی صیانت از حقوق کودکان و زنان در ماده‌ی ۱۰۰، تساوی مزدها برای زنان در مقابل مردان، توانمندسازی زنان از طریق دستیابی به فرصت‌های شغلی مناسب مندرج در ماده‌ی ۱۰۱، توانمندسازی زنان در بخش تعاونی در ماده‌ی ۱۰۲، اولویت توسعه اماکن سرپوشیده برای دختران در ماده‌ی ۱۱۷. تمامی این موارد، نهایت تلاش ساز و کارهای اصلاح طلبان در پاسخ‌گویی به مطالبات زنان ضمن درک

استعدادها و توانایی‌های آنان است و تداعی‌کننده اقدامات ایجابی در جهت ساماندهی آنچه اصطلاحاً تبعیض مثبت^۱ دانسته می‌شود، به شمار می‌رود.

در سمت و سوی دیگر این پژوهش، واقعیت‌هایی است که در دوره‌ی اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه‌ی کشور به وقوع پیوسته و اطلاعات آنان در قالب آمارهای جهانی و نیز ملی انتشار یافته است. در مجموع آمارهای یاد شده، شاخص‌های اصلی توسعه‌ی انسانی، مشتمل بر آموزش، بهداشت و اقتصاد ارائه و بررسی شد.

بررسی‌ها نشان داد در زیر موضوع بهداشت، میزان امید به زندگی در فاصله اجرای برنامه‌ی، رشد یافته و در طول اجرای برنامه‌های چهارگانه توسعه قریب به یک دهه بر امید به زندگی در میان زنان افزوده شده است. کاهش میزان باروری نیز با توجه به سیاست کنترل جمعیت دولت از یک سو و عاملیت کنشگران به خصوص زنان که با گرایش‌ها و ایستارهای متفاوتی نسبت به گذشته به زندگی خود می‌نگرند، دور از انتظار نیست. به طوری که می‌بینیم طی سال‌های ۱۳۷۵-۱۳۸۰ در حدود یک نفر از بعد خانوار کم شده و در طول دهه‌ی ۸۰ نیز چنین وضعیتی تثبیت شده است. علاوه بر این باید به هم‌آیی تغییرات اجتماعی فرهنگی و اعمال سیاست جمعیتی در یک دوره زمانی نیز به عنوان یکی از مهم‌ترین عوامل کاهش سریع میزان باروری اشاره داشت. فروتن می‌نویسد: «پیدایش یک محیط فرهنگی جدید که موافق و همساز با بعد محدود خانواده بود، فرصت مغتنمی را فراهم آورد تا در سایه‌ی آن خدمات حکومتی کنترل جمعیت با استقبال عامه مردم مواجه گردد. در این مرحله باورهای سنتی در خصوص الگوهای ازدواج و باروری دستخوش تغییرات اساسی گردید و ایده‌هایی هم چون ازدواج در سنین پایین و داشتن بچه‌های بیش‌تر از سوی نسل‌های جدید مورد تجدید نظر جدی قرار گرفت. در نتیجه در چنین شرایط مساعد فرهنگی اجتماعی، برنامه‌ی‌های کنترل موالید به عنوان ابزارهای مناسب بعد کوچک‌سازی {خانواده به گرمی مورد استقبال قرار گرفتند» (فروتن، ۱۳۸۸: ۱۰۷). به علاوه کاهش میزان مرگ و میر کودکان زیر پنج سال هم به خودی خود و هم در رابطه با کاهش اساسی و سریع باروری در ایران قابل توجه است. چنان که دیدیم این میزان به یک سوم میزان اولیه تقلیل یافته است.

^۱ تبعیض مثبت معادل affirmative action و به اتخاذ سیاست و روشی برای اصلاح رویه‌های تبعیض‌آمیز در برابر اقلیت‌های نژادی، زنان، از کارافتادگان و سایر گروه‌هایی اطلاق می‌شود که در طول تاریخ، از برخی یا بسیاری مزیت‌های اجتماعی بی‌بهره مانده‌اند.

در حوزه‌ی آموزش و شاخص‌های زیر آن شاهد حضور فزاینده‌ی زنان هستیم. در طول برنامه‌ی‌های چهارگانه توسعه حضور دختران در همه‌ی مقاطع آموزش عمومی رشد داشته است. تنها مقطع دبیرستان است که در سال‌های اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه، افت ثبت نام دختران نسبت به پسران را گزارش می‌دهد. هرچند در مقطع راهنمایی شکاف جنسیتی تا اندازه‌ی قابل توجهی ترمیم یافته اما ثبت نام کنندگان آن در بهترین حالت، ۹۵ درصد از کل مشمولین تحصیل در این مقطع را شامل می‌شوند. با وجود رشد میزان باسوادی زنان در طول دهه‌ی ۷۰ و ۸۰، تداوم شکاف جنسیتی به نفع مردان، دعوتی به تلاش بیش‌تر جهت ریشه کنی بی سوادی معطوف به هر دو جنس است.

در زمینه‌ی آموزش عالی نه تنها نسبت زنان به مردان در تمامی مقاطع آموزشی بهبود یافته بلکه شکاف جنسیتی در مقطعی در سال‌های ۱۳۸۲ تا ۱۳۸۵ و نیز سال ۱۳۸۷ به نفع زنان تعدیل یافته است. با آن‌که نسبت زنان شاغل به تحصیل در گروه‌های مختلف آموزشی از اوایل دهه‌ی هفتاد سیر صعودی داشته، با آغاز دوره‌ی اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه، نسبت دانشجویان زن به مرد سقوط ناگهانی را به ترتیب در گروه‌های آموزشی هنر، علوم انسانی، علوم پایه و پزشکی نشان می‌دهد. روندی که در سال‌های پایانی دهه‌ی ۸۰ تا اندازه‌ای بهبود یافته اما به غیر از گروه علوم انسانی، هرگز نتوانسته میزان‌های تحقق یافته در طول برنامه‌ی سوم توسعه را تجربه کند. گروه فنی و مهندسی تنها گروهی است که علی‌رغم تغییرات جمعیتی سایر گروه‌ها، هم‌چنان پذیرای تعداد به مراتب بیش‌تری از مردان در مقایسه با زنان است. این گروه نیز روند رو به رشد حضور زنان را تجربه کرده، اما در بهترین وضعیت (سال ۱۳۸۴) نسبت مردان سه برابر زنان گزارش شده است.

بر این اساس باید گفت اجرای سیاست سهمیه بندی جنسیتی به طور کلی و در مورد گروه فنی و مهندسی به‌طور خاص که از جمله سیاست‌های آموزش عالی ایران در دهه‌های گذشته بوده، در دوره‌ی زمانی برنامه‌ی چهارم توسعه در قالب دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌های اجرایی تخصیص اولویت ظرفیت دانشگاه‌ها به پسران، رسماً اجرا و دنبال شده است. بنابراین شاید در نگاه کلی بتوان تعدیل شکاف جنسیتی به نفع دختران در حوزه‌ی آموزش عالی را بر اساس توانایی‌ها، استعدادها و تلاش‌های آنان مورد تحسین قرار داد اما نباید در تحلیل‌ها از سیاست‌های سهمیه بندی به عنوان عاملی بازدارنده از یک سو و از سوی دیگر اولویت یافتن کسب سرمایه‌ی اقتصادی بر سایر انواع سرمایه در نزد پسران و گرایش آنان به اشتغال و بی‌انگیزی در تحصیل غفلت کرد.

در مقاطع تحصیلات عالی خصوصاً مقطع دکتری نیز شاهد روند صعودی حضور زنان هستیم، به طوری که شکاف جنسیتی به نفع زنان کاهش یافته است. اگر در ابتدای دهه‌ی ۸۰، نسبت زنان دانشجو در این مقطع نصف مردان شاغل به تحصیل بود، در پایان این دهه نسبت زنان دو برابر مردان شده است.

بر خلاف دو حوزه‌ی بهداشت و آموزش، شکاف جنسیتی در طول اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه در زمینه‌ی اشتغال و سیاست عموماً تشدید شده است. در زیر مؤلفه‌ی سیاست، تعداد کرسی‌های زنان در مجلس نسبت به هم‌تایان مرد خود به نصف تقلیل یافته است. روند حاکم بر تصدی‌گری زنان در مجلس شورای اسلامی قطعاً رو به نزول بوده و تأثیرات عمیق خود را در تقلیل جایگاه جهانی ایران از لحاظ شاخص توان‌مندسازی زنان بر حسب جنسیت^۱ به جا گذاشته است.

در زمینه‌ی اشتغال باید گفت هر چند روند حاکم گویای تعدیل شکاف جنسیتی در مقایسه با مدت زمان اجرای برنامه‌ی سوم توسعه است، اما این روند دوام چندانی نداشته و دوباره با تقلیل فعالیت اقتصادی زنان، سیر نزولی یافته است. میزان مشارکت اقتصادی زنان بالای ۱۵ سال در بهترین وضعیت (سال ۱۳۸۴) ۱۷ درصد بوده است. میزان بی‌کاری زنان در پایان دهه‌ی ۸۰ دو برابر مردان گزارش شده است. این در شرایطی است که علی‌رغم افزایش میزان بی‌کاری کل، باز این زنان هستند که از فرصت‌های اشتغال به دور مانده‌اند.

از لحاظ اشتغال در بخش‌های سه گانه باید گفت نسبت اشتغال زنان به مردان در بخش کشاورزی از بخش خدمات و نیز صنعت بالاتر است. به طوری که شکاف جنسیتی در بخش کشاورزی (که نیاز به کار ساده دارد) در طول برنامه‌ی چهارم توسعه به سمت زنان تعدیل شده است. بخش صنعت درست در مقابل بخش خدمات تجربه‌ی معکوسی از حضور زنان در طول اجرای برنامه‌ی چهارم نشان داده است. درحالی که میزان اشتغال زنان نسبت به مردان در بخش خدمات روند صعودی داشته و به تعدیل شکاف جنسیتی به نفع زنان در پایان دهه‌ی ۸۰ انجامیده است، نسبت جنسیتی اشتغال در بخش صنعت در طول اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه تقریباً نصف شده است.

در تحلیل این بخش باید گفت هرچند بی‌کاری بی‌کاری بیماری مزمن اقتصادی اجتماعی ایران است، اما زنان بیش از مردان از این وضعیت رنج می‌برند و تعداد بیش‌تری از آنان در مقایسه با مردان از

^۱ Gender Empowerment Measure (GEM)

دسترسی به فرصت‌های اشتغال محروم‌اند. با آن‌که تورم فزاینده و نیز تحریم‌های بین‌المللی در توقف کار و یا ایجاد محدودیت‌های مقطعی بخش‌های مختلف اقتصادی خصوصاً صنعت تأثیرگذار بوده است، اما این زنان بوده‌اند که از واحدهای صنعتی کنار گذاشته شده‌اند. در عوض بخش کشاورزی که نیاز به نیروی کار ساده و غیرتخصصی داشته است، توانسته بازارکار هم‌چنان مهیایی را برای زنان دارای پایگاه اجتماعی اقتصادی پایین؛ از جمله زنان روستایی با توجه به فقدان حضور مردان و مهاجرت آنان به شهر در جستجوی کار فراهم آورد. و البته اشتغال در این بخش نسبت به اشتغال در بخش صنعت از مزایا و امنیت شغلی پایین‌تری برخوردار است. نسبت جنسیتی در بخش خدمات تا اندازه‌ای به نفع زنان مرتفع شده است که خود می‌تواند با توجه به زمینه‌های هماهنگ با مقتضیات امروز زندگی زنان، سرشار از فرصت دانسته و بسیار مؤثر تلقی شود. با این حال این رشد در دوره‌ی زمانی مذکور هرگز به اندازه رشد نسبت جنسیتی در بخش کشاورزی نبوده است.

از سوی دیگر باید گفت دستیابی به سطوح تحصیلات بالاتر که نقش تعیین‌کننده‌ای در احراز مناصب شغلی دارد نتوانسته است تأثیری در جایابی زنان در بازار کار داشته باشد. حال آن‌که انتظار می‌رفت با افزایش تعداد زنان تحصیل کرده به خصوص در سطح آموزش عالی، میزان مشارکت اقتصادی آنان در شهر و روستا افزایش یابد. اما این وضعیت در طول اجرای برنامه‌های چهارگانه‌ی توسعه، به خصوص برنامه‌ی چهارم مشاهده نشده است.

بنابراین با آن‌که کوتاهی مدت زمان اجرای برنامه‌ی های توسعه، امکان مطالعه تطبیقی را دشوار می‌سازد اما در همین مدت زمان کوتاه نیز می‌توان به خوبی روندها را از یک‌دیگر بازشناخت. در خصوص دستیابی به مفاد برنامه‌ی توسعه می‌توان دید هرچند وضعیت زنان در زیر شاخص‌های بهداشت و آموزش بهبود یافته‌است اما باید دانست مفاد برنامه‌ی چهارم عموماً متوجه تغییر این شاخص‌ها نبود. مهم‌ترین محور جنسیتی برنامه‌ی چهارم توسعه؛ ایجاد ساز و کارهایی برای جلب مشارکت هرچه بیشتر زنان در فرایند توسعه به ویژه افزایش ساختارهای سرمایه‌گذاری در فرصت‌های اشتغال‌زا و نیز توجه به ترکیب جنسیتی عرضه نیروی کار در جهت افزایش اشتغال و کسب استقلال اقتصادی، در واقعیت محقق نشده‌است. اشتغال نسبت به سایر مؤلفه‌های مطرح شده از جمله رفع خشونت علیه زنان و یا تنظیم لوایح مربوط به تحکیم خانواده وجه عملیاتی بارزی دارد و به خوبی قابل بررسی است. به بیان دیگر توان‌مندسازی اجتماعی اقتصادی زنان که با فراهم آوردن زمینه اشتغال آنان و نیز ارتقای مهارت شغلی و افزایش کارایی آنان، جان مایه‌ی

توسعه از منظر جنسیت بوده و در پرتوی گفتمان اصلاح طلبی بروز و نمود یافته است، نتوانست در عمل تحقق یابد.

در زمینه‌ی افزایش مشارکت اجتماعی سیاسی نیز که برنامه‌ی چهارم با پذیرش منشور حقوق شهروندی زنان به دنبال ایجاد بسترهایی برای مشارکت زنان، حمایت از ایجاد و گسترش سازمان‌های غیردولتی، نهادهای مدنی و تشکل‌های زنان در نظر داشت، بایدگفت در مدت زمان اجرای برنامه‌ی چهارم اطلاعاتی از تعداد و چگونگی فعالیت و وضعیت این سازمان‌ها قابل احصا نیست. اما در این بخش کاهش چشمگیر مشارکت سیاسی زنان در زیر شاخص تصدی‌گری نمایندگی مجلس به عنوان شاخص معتبر جهانی را شاهدیم.

در مجموع می‌توان گفت هرچند واقعیت‌های رخ داده در دوره‌ی اجرای برنامه‌ی چهارم توسعه با روح کلی حاکم بر برنامه‌ی که منبث از گفتمان اصلاح طلب و به دنبال افزایش مشارکت اجتماعی اقتصادی و ارتقای کیفیت زندگی آنان است هم‌خوانی ندارد و از این لحاظ خصوصاً در عرصه اشتغال در نقطه‌ی مقابل اهداف برنامه‌ی توسعه قرار گرفته است، اما نمی‌توان از دستاوردهای زنان در زمینه‌ی آموزش عمومی و نیز آموزش عالی چشم پوشید؛ عرصه‌ای که خود از سیاست‌گذاری تبعیض آمیز جنسیتی دور نمانده و در سال‌های اخیر انقباضاتی را از سرگذرانده است. روند ارتقای وضعیت شاخص آموزش به خوبی نشان دهنده روند تغییرات اجتماعی جامعه ایران و مطالبات اصلی زنان فارغ از سیاست‌های تحدیدآمیز جنسیتی^۱ است؛ روندی که نگاه استراتژیک برنامه‌ی ریزان توسعه به قابلیت‌ها و استعداد‌های موجود فراتر از جنس و نیز ارائه و اجرای ضابطه‌مند طرح‌های توسعه را می‌طلبد.

در این راستا ذکر نکاتی لازم است: تغییر عمومی سیاست‌گذاری‌های توسعه بر حسب جنسیت تابع اجماع سیاسی اجتماعی کانون‌های قدرت و مولد گفتمان جنسیت در ایران است. علمای دینی، صاحب نظران، خبرگان سیاسی و متصدیان بلند مرتبه اجرایی نقش مهمی در این میان دارند. به‌طورکلی تأثیرات این اجماع هم بر سیاست‌گذاری و هم بر اجرای سیاست‌ها مستولی است. هم‌چنین سیاست‌گذاری‌ها باید ناظر به درهم تنیدگی ابعاد اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی و سایر ابعاد انسانی حیات زنان باشد. از این منظر برنامه‌ریزی‌ها می‌تواند با تسهیل جنبه‌هایی به تقلیل آسیب‌های سایر ابعاد و بالعکس بینجامد. پیوندهای دیالکتیک و حیات‌بخش خانواده و

^۱ منظور سیاست‌هایی است که بنا به ماهیت دولت مدرن و با استفاده از ابزارها و مناسبات قدرت در جهت ایجاد حد و مرزهایی برای رفتارها، شؤون، حقوق و نقش‌های اجتماعی دو جنس مدون و اعمال می‌شود.

اجتماع خصوصاً از منظر انواع سرمایه از یک سو و عهده‌داری نقش‌های ثانوی چون مادری و همسری از سوی دیگر بر پیچیدگی برنامه‌ی ریزی‌های استراتژیک برای زنان می‌افزاید. بنابراین تفکر استراتژیک باید با جامع‌نگری، ابعاد، تغییرات، اختلالات و پویایی‌های نهاد خانواده در دنیای امروز را رصد کرده و در راستای افزایش توان‌مندی زنان به طرح و برنامه‌ی بپردازد. علاوه بر آن زن ایرانی منفصل از انسان عصر حاضر نیست و باید برنامه‌ی ریزی‌های ناظر به تجارب جهانی شکوفایی موقعیت زنان خصوصاً کشورهای دارای تاریخ و فرهنگ نزدیک باشد. با توجه به قابلیت‌های تخصصی و مهارتی موجود به خصوص تعدد فارغ‌التحصیلان تحصیلات تکمیلی بی‌شک ضعف و نابسامانی در سیاست‌های توسعه‌ی چه در مرحله برنامه‌ی ریزی و چه اجرا به تعلیق فرایند توسعه می‌انجامد. همان‌طور که عدم انطباق واقعیت‌های توسعه و مفاد برنامه‌ی چهارم در دهه گذشته به عنوان بازدارنده‌ی ای برای سایر برنامه‌ی‌های توسعه عمل خواهد کرد. در عین حال باید اکیداً توجه داشت هرگونه برنامه‌ی ریزی به خصوص برنامه‌ی‌های معطوف به زنان از طرح تا اجرا نیازمند ضمیمه‌های فرهنگی^۱ است که خود می‌بایست وجه همت کارشناسان و متخصصان ماهر و متعهد باشد.

^۱ منظور از ضمیمه یا پیوست فرهنگی مجموعه‌ای است برای شناسایی، اقدام و ارزیابی از آثار و پیامدهای فرهنگی طرح‌ها و فعالیت‌ها که پس از انجام مطالعات لازم و با استناد به مبانی نظری و اسناد بالادستی به ویژه نقشه‌ی مهندسی فرهنگی کشور متناسب با مقتضیات و شرایط جامعه مدون می‌شود. ضمیمه‌های فرهنگی ضمن معرفی داده - ستاده یک سیاست اجرایی، طرح یا لایحه، پروژه یا هر فعالیت مهم دیگری با فرهنگ جامعه، با ارائه راهکارهای عملی برای تقویت آثار مثبت و حذف و کاهش پیامدهای مخرب آن در فرهنگ جامعه، راهنمای مجریان فعالیت‌ها و طرح‌ها در رعایت راهبردها، اعمال الزامات و استانداردهای مربوط و راهکارها در برنامه‌ها و اقدامات عملی در اجرای آن فعالیت خواهد بود. برای مطالعه بیشتر درباره جایگاه، اهمیت و شیوه تهیه پیوست‌های فرهنگی نگاه کنید به مفاد "نظام نامه پیوست فرهنگی طرح‌های مهم و کلان کشور" که در جلسه ۷۳۲ مورخ ۹۲/۱/۲۱ شورای عالی انقلاب فرهنگی به تصویب رسیده و در سایت این شورا قابل رویت است.

منابع

۱. دانشور حسینی، نیر السادات (۱۳۸۴) «نقش زنان در فرایند توسعه: نگاهی به برنامه‌ی چهارم و شاخص‌های بین‌المللی توسعه»، *مجله اقتصاد: کار و جامعه*، ش ۶۴: ص ۹-۴.
۲. زعفرانچی، لیلا سادات (۱۳۸۵) «زنان و خانواده در چهار برنامه‌ی توسعه»، *مطالعات راهبردی زنان*، سال هشتم، ش ۳۳: ص ۹۸-۱۲۹.
۳. سپهری مقدم، بتول (۱۳۸۴) «جایگاه زنان در برنامه‌ی های توسعه کشور»، *مجله اقتصادی*، دوره ۵، ش ۴۷ و ۴۸: ص ۸۵-۱۰۲.
۴. صادقی، سهیلا و کلهر، سمیرا (۱۳۸۶) «ابعاد شکاف جنسیتی و میزان تحقق کاهش آن در برنامه‌ی سوم توسعه»، زن در توسعه و سیاست، ش ۱۸: ص ۵-۲۸.
۵. کرمی قهی، محمدتقی، (۱۳۹۱) «تحلیل گفتمان سه برنامه‌ی توسعه با رویکردی به مسائل زنان و خانواده»، فصلنامه رفاه و برنامه‌ی ریزی اجتماعی، ش ۱۳، ص ۴۱-۷۴.
۶. فروتن، یعقوب (۱۳۸۱) «زمینه‌های فرهنگی تحولات جمعیت شناختی، با اشاراتی ب انتقال باروری در ایران»، فصلنامه انجمن ایرانی مطالعات فرهنگی و ارتباطات، ش ۱۴: ص ۹۱-۱۱۰.
۷. قدیمی، اکرم؛ و دیگران (۱۳۹۰) «مقایسه جایگاه زنان در برنامه‌ی های توسعه و کلان جمهوری اسلامی ایران»، *تحقیقات زنان*، سال پنجم، ش ۳.
۸. مرکز آمار ایران، www.amar.org.ir/.
9. Bolles, A. Lynn (1999). "Theories of Women in Development in the Caribbean". In Patricia Mohammed, Catherine Shepherd.
10. campillo ,fabida(1993)"gender women & development aframe work IICA'S Action in latin America & caribben", IICA, Program III, Organization and Management for Rural Development.
11. Jackson, edited by Cecile; Pearson, Ruth (2002). *Feminist visions of development : gender analysis and policy* (1. publ. ed.). London: Routledge. p. Jeffrey, P., & Jeffrey, R. (1998). *Silver Bullet or Passing Fancy? Girl's Schooling and Population Policy*.
12. Kabeer, Naila (2003). *Gender mainstreaming in poverty eradication and the Millennium development goals a handbook for policy-makers and other stakeholders*. London: Commonwealth secretariat.
13. Koczberski, Sarah (1998). "Women In Development: A Critical Analysis". *Third World Quarterly* (Taylor & Francis, Ltd.) 19 (3): 395-410.
14. Moser, Caroline (2002). *Gender Planning and Development: Theory, Practice and Training*. Routledge.
15. Taylor ;vivienne(1999)"gender mainstreaming in development planning :a reference manual for governments and other" London: Commonwealth Secretariat 1999: p48.

16. Tinker Irene (1990). Persistent Inequalities: Women and World Development. Oxford University Press.
17. UNDP Human development Report, <http://hdr.undp.org>
18. weeks-vagliani, winifred(1985)"the integration of women in development projects", OECD publishing.
19. World Bank data, data.worldbank.org/
20. World Health Organization, <http://www.who.int/research/en/>